



Memorandum 2019-2023

De Vaste Commissie van de Lokale Politie



Lokale Politie



Beste lezer,

Met dit memorandum wil de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) de krijtlijnen uitzetten voor het beleid inzake Lokale Politie voor de periode 2019-2023. De VCLP behartigt in haar dagelijkse werking de belangen van alle Lokale Politiezones en hun medewerkers. Ze houdt als het ware de vinger aan de pols bij wat er leeft in het Belgische politielandschap, en is daardoor een graadmeter van uitdagingen en bedreigingen.

De Vaste Commissie van de Lokale Politie wil de noodzaak benadrukken om een aantal essentiële kenmerken te behouden in de toekomstige ontwikkelingen op vlak van veiligheid. De Lokale Politie moet immers kunnen verder bouwen op deze fundamenten:

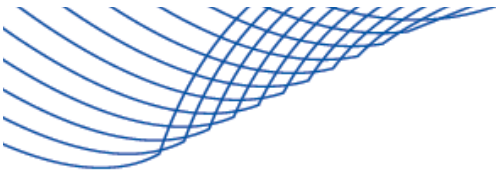
- Het behouden van de nabijheidspolitie,
- Een sterke lokale verankering,
- Een antwoord bieden op de verwachtingen van de gemeenschap, de overheden, de burgers en de partners,
- Respect voor de filosofie die aan de basis ligt van de hervorming van de politiediensten,
- Het geïntegreerd werken van de politiediensten en al haar onderdelen,
- Verdere versterking van de basisfunctionaliteiten,
- Consolidering van de steun van de Federale Politie aan de Lokale Politie.

Met dit memorandum geven we aan het beleid mee welke actiedomeinen volgens onze inzichten prioritair te behandelen zijn. Daarnaast zijn er ook lopende dossiers die een dringend karakter hebben (denken we bijvoorbeeld aan de evaluatie MFO-2).

De fundamenten van dit memorandum werden gelegd door 40 korpschefs die in mei 2018 deelnamen aan een tweedaags seminarie van de VCLP. Tijdens dat seminarie werd een lijst opgesteld van de prioriteiten voor de Lokale Politie op basis van informatie die werd gepuurd uit eerdere consultatie van de korpschefs, en via de leden van de Algemene Vergadering.

We hebben de fiches in dit memorandum geclusterd in acht domeinen:

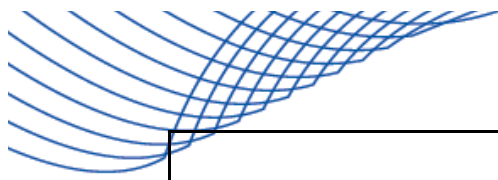
1. Politie opdrachten
2. Organisatiestructuur en partnerschap
3. Financiering van de Lokale Politie
4. Juridisch kader
5. HR-beleid
6. IT
7. Logistiek
8. Vaste Commissie van de Lokale Politie



Dit memorandum vormt de routeplanning voor en door de Lokale Politie, voor de komende vier jaar. Doorheen deze verschillende domeinen kunnen we deze tien prioriteiten naar voren schuiven:

1. Behoud en consolidatie van het specifieke karakter van de Lokale Politie, de nabijheidspolitie!
2. Een vernieuwd wettelijk en regelgevend kader dat rekening houdt met maatschappelijke en technologische ontwikkelingen.
3. Een geïntegreerde werking op basis van een sterk en betrouwbaar partnerschap.
4. Een gelijkwaardige plaats voor de Lokale Politie in het besluitvormingsproces.
5. Verhoging van de operationele capaciteit.
6. Een aantrekkelijke en concurrentiële speler op de arbeidsmarkt.
7. Waardering en meer aandacht voor de bijzonderheden van het politieberoep.
8. Investeren in opleiding en ontwikkeling van competenties.
9. Technologische innovatie ter ondersteuning van operationele- en managementprocessen.
10. Duurzame en aanvullende financiering ten behoeve van de burgers en autoriteiten.

We wensen u veel leesplezier...



Domein 1: Politieopdrachten

1.1 Basisfunctionaliteiten

Ref:

- Art. 3 van de wet op de Geïntegreerde Politie, gestructureerd op twee niveaus
- Wet op het politieambt
- Koninklijk besluit van 17/09/2001 tot vaststelling van de organisatie- en werkingsnormen van de Lokale Politie teneinde een gelijkwaardige minimale dienstverlening aan de bevolking te verzekeren
- Ministeriële Omzendbrief PLP 10 van 09/10/2001 inzake de organisatie- en werkingsnormen van de Lokale Politie met het oog op het waarborgen van een minimale gelijkwaardige dienstverlening aan de bevolking
- COL 02/2002 - Gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie en het College van Procureurs-generaal tot regeling van de taakverdeling, de samenwerking, de coördinatie en de integratie tussen de lokale en de Federale Politie inzake de opdrachten van gerechtelijke politie

Context

De Lokale Politiezones worden geconfronteerd met een toename van het aantal opdrachten en veiligheidsbehoeften van de overheden en de bevolking in het algemeen. De meeste politiezones beschikken echter niet over meer middelen, of hebben zelfs minder middelen.

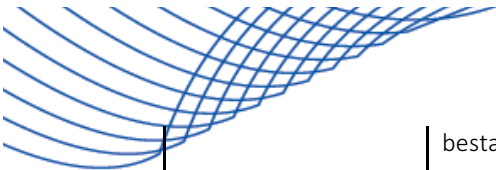
Parallel hiermee hebben de budgettaire problemen en de capaciteitsproblemen waarmee de Federale Politie in een geïntegreerd systeem geconfronteerd wordt onvermijdelijk een impact op de Lokale Politiezones. De overdracht van de werklast en de beperktere ondersteuning van de Federale Politie maken het mede onmogelijk om aan de nieuwe ondersteuningsbehoeften die verbonden zijn aan de technologische evoluties en/of wettelijke en reglementaire mogelijkheden te voldoen.

In het kader van de overdracht van bevoegdheden aan de gewesten en gemeenschappen tijdens de zesde staatshervorming hebben de gewesten en gemeenschappen zich hun nieuwe bevoegdheden geleidelijk aan toegeëigend. Ze waken erover om die bevoegdheden om te zetten in de prioriteiten die door de Lokale Politie moeten worden gerespecteerd, met name door middel van de Kadernota Integrale Veiligheid. Zo wordt de Lokale Politie geconfronteerd met meerdere federale, gewestelijke en communautaire prioriteiten die ze in haar zonaal veiligheidsplan moet integreren en/of waaraan ze in het kader van de uitoefening van haar dagelijkse opdrachten moet voldoen.

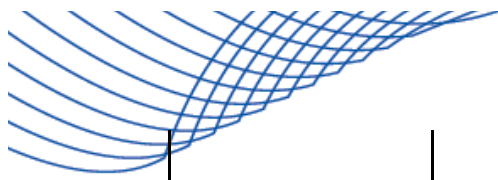
De technologische en technische evoluties lopen vaak vooruit op de wettelijke en reglementaire mogelijkheden. Daarom moeten wetgevingen die technologisch gezien neutraal zijn, in de mate van het mogelijke en met respect voor de fundamentele rechten, worden goedgekeurd.

Het principe van de nabijheidspolitie, moet in het kader van de ontwikkelingen en de nieuwe initiatieven die geïnitieerd worden door de verschillende bevoegdheidsniveaus behouden blijven. De Lokale Politie, die gericht is op haar gemeenschap en in deze gemeenschap actief is, moet toegankelijk blijven en moet haar werk op het terrein, dicht bij de burgers en de overheden, in overeenstemming met hun verwachtingen, kunnen voortzetten.

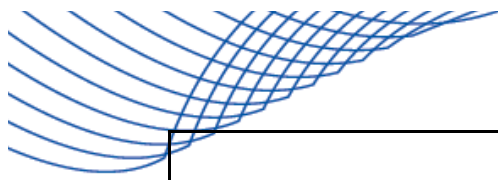
Indien men rekening houdt met bepaalde federale prioriteiten, of de noodzakelijke verdeling van de taken tussen de twee niveaus van de Geïntegreerde Politie, betekent dit dat het voor de Lokale Politie moeilijker is om rekening te houden met de lokale prioriteiten, de lokale veiligheidsfenomenen, de specifieke verwachtingen van de verkozenen en de lokale partners. De uitdaging voor de komende maanden en jaren



	<p>bestaat uit het consolideren van de sterke lokale verankering van de Lokale Politie, waarbij voorzien wordt dat ze over de nodige middelen kan beschikken en waarbij rekening wordt gehouden met de maatschappelijke en technologische ontwikkelingen en de evolutie van de veiligheidsfenomenen.</p>
Impact	<p>Het aantal actoren en prioriteiten breidt steeds uit. De Lokale Politie kan niet steeds een positief gevolg geven aan alle acties die gewenst worden door onze partners. Indien er te veel prioriteiten zijn, zijn er geen prioriteiten meer. Er moeten keuzes worden gemaakt.</p> <p>Er is een bijkomende tendens om voor de politiezones per prioriteitsdomein contactpunten en/of expertisepunten aan te duiden, ten koste van een noodzakelijke polyvalentie van het politiepersoneel voor de uitoefening van de basisfunctionaliteiten van de Lokale Politie.</p> <p>Door de complexer wordende maatschappij, de technologische ontwikkelingen, de multiplicatie van de prioriteiten, de hogere verwachtingen van de partners, de internationalisering van het politiewerk, enz. moet men een beroep kunnen doen op structurele steun van de Federale Politie (dit is een core business van de Federale Politie), of op gerichte steun van vrijwilligers. Zo kunnen we gebruik maken van hun specifieke expertise en/of het hoofd te bieden aan een specifieke werklast die bijvoorbeeld te maken heeft met bijzondere behoeften of bepaalde projecten.</p>
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Om het hoofd te bieden aan de talrijke opdrachten die aan de Lokale Politie worden toevertrouwd, maar ook om gestalte te geven aan de functie van politie die op de gemeenschap gericht is ("<i>community policing</i>"), naar het voorbeeld van dat wat in aangrenzende landen gedaan wordt, wil de Lokale Politie dat de mogelijkheden van een reglementair kader voor vrijwilligers bij politiediensten onderzocht worden. 2. De specifieke bepalingen met betrekking tot het gebruik van camera's door de politiediensten, die in het kader van de huidige wetgeving geïntegreerd werden, moeten het voorwerp uitmaken van een evaluatie, om de feedback, de moeilijkheden waarmee men in het kader van hun dagelijkse toepassing geconfronteerd wordt... te integreren. Zo worden de wettelijke en reglementaire bepalingen technologisch gezien neutraal gemaakt, waardoor er beter kan worden ingespeeld op de technologische ontwikkelingen, en dit ten gunste van de overheden en de bevolking. In het kader van de ontplooiing van de ANPR-camera's moet er ook een oplossing worden gezocht voor de transmissie van de gegevens van de technische lokale databank naar de technische federale DB (kosten - push/pull-functie). 3. In het kader van de toepassing van de zogenaamde Salduz-bepaling moeten de aanbevelingen die geformuleerd worden in het "Salduz"-evaluatie-rapport, dat door de dienst voor het strafrechtelijk beleid van de FOD Justitie werd opgesteld, geoperationaliseerd worden. De Salduz-toelage moet eveneens duurzaam worden gemaakt. 4. Om rekening te houden met de evoluties van de veiligheidsfenomenen, het opkomen van nieuwe vormen van criminaliteit, de verdere integratie van de digitale wereld in de dagelijkse werking van de politiediensten ... moet de COL 02/2002 geëvalueerd worden en moeten zonnig correcties worden aangebracht. Hierbij moet worden gewaakt over: <ol style="list-style-type: none"> a. het garanderen en het consolideren van de gespecialiseerde en supralokale steun van de Federale Politie, b. het vrijwaren van de specifieke kenmerken van de Lokale Politie



- c. het mogelijk maken van lokale akkoorden waarmee rekening wordt gehouden met de eventuele lokale specificiteiten, onder bescherming van de gerechtelijke overheden.
5. Om de Lokale Politie in staat te stellen om bij het vervullen van haar opdrachten zo dicht mogelijk bij de burger te staan en om zo te garanderen dat de politiediensten zichtbaarder worden (*meer blauw op straat*), **moeten de noodzakelijke acties ondernomen worden om de werklast te verminderen die het gevolg is van de administratieve en/of procedurele taken die geen meerwaarde meer opleveren voor de uitoefening van haar opdrachten**. Dit wordt met name in drie actielijnen vertaald:
- a. **Het betrekken van de politiediensten bij de uitwerking van nieuwe wetgevingen die een impact kunnen hebben op de werking van de Lokale Politie en/of het op voorhand raadplegen van de politiediensten** (nieuwe bevoegdheden, nieuwe verplichtingen, werklast, termijn voor de aanpassing van de informaticasystemen, opleiding van het personeel...).
 - b. **De uitvoering van de opdrachten en de uitoefening van de bevoegdheden die worden toevertrouwd aan de ambtenaren met bijzondere bevoegdheden, op de domeinen die aan hen worden toegewezen, zonder een beroep te moeten doen op de politiediensten met algemene bevoegdheden**, wanneer deze ambtenaren met bijzondere bevoegdheden als gevolg van de wet, het decreet of de verordening over wettelijke actiemiddelen beschikken die hen in staat stellen om volledig autonoom te handelen. Dit sluit een versterkt partnerschap, in het kader van een veiligheidsketenlogica voor een geïntegreerde en integrale aanpak van de veiligheidsfenomenen, niet uit, maar hierbij moeten eenieders prerogatieven gerespecteerd worden. Hiervoor worden de middelen van elke dienst gemobiliseerd.
 - c. **De digitalisering van de politionele en gerechtelijke werkprocessen** die de politieambtenaren in staat stelt om meer aanwezig te zijn op het terrein, de databanken toegankelijker maakt, de werklast in verband met de vaststellingen vermindert (geen dubbele invoering meer, rechtstreekse invoering van de inlichtingen in de opstellingsinstrumenten op het terrein...)... Hierbij wordt de ontplooiing van de Focus-oplossing ten gunste van alle politiezones bevestigd en gegarandeerd.



Domein 1: Politieopdrachten

1.2 Opdrachten van federale aard

Ref: Artikelen 3, 61 en 62 van de wet op de Geïntegreerde Politie, gestructureerd op twee niveaus (WGP)

Context

Overeenkomstig artikel 3 van de WGP staat de Lokale Politie, naast haar basisfuncties, in voor sommige politieopdrachten van federale aard (art. 61 WGP):

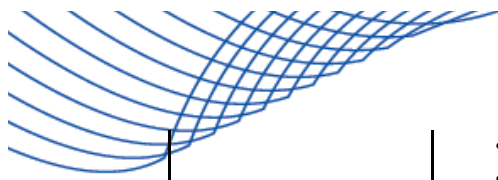
- De minister van Binnenlandse Zaken of de minister van Justitie bepaalt deze opdrachten door dwingende richtlijnen.
- Het uitvoeren van die richtlijnen mag de uitvoering van de lokale opdrachten niet in gevaar brengen.
- De richtlijnen kunnen betrekking hebben op het soort personeel alsook het in te zetten effectief, op zijn uitrusting en bewapening en op de wijze van optreden.
- De richtlijn wordt uitgevoerd onder leiding van de korpschef van de Lokale Politie, behalve wanneer ze betrekking heeft op een opdracht die tegelijk door de Lokale Politie en de Federale Politie wordt uitgeoefend. In dat geval duidt de richtlijn het politieniveau aan dat met de operationele leiding en coördinatie is belast.

Artikel 62 WGP bepaalt de opdrachten die het voorwerp kunnen uitmaken van een dwingende richtlijn:

- de opdrachten die bepaald zijn in de artikelen 17, 18, eerste lid, 19, eerste lid, 20, eerste lid, 21, eerste lid, 23, art. 17 - §§ 3, 4 en 5, 25, derde lid, 44 en 46 van de wet op het politieambt;
- de opdrachten van federale aard die in een zonaal veiligheidsplan zijn vermeld;
- de politiemaatregelen die essentieel zijn voor de uitvoering van gespecialiseerde opdrachten van bestuurlijke politie van de federale en gewestelijke overheden;
- de sterke arm verlenen aan de overheidsambtenaren belast met een inspectie, een toezicht of een vaststelling, binnen de in artikel 44, derde lid, van de wet op het politieambt bepaalde voorwaarden;
- bepaalde opdrachten van bewaking, toezicht of bijzondere bescherming van personen en van roerende of onroerende goederen ;
- het inwinnen van informatie noodzakelijk voor de federale overheden;
- de operaties van bovenLokale Politie ten opzichte van op te sporen personen, voertuigen of andere voorwerpen;
- uitzonderlijk en tijdelijk, versterking verlenen bij omvangrijke gerechtelijke onderzoeken, op verzoek van de gerechtelijke overheden;
- uitzonderlijk en tijdelijk; bepaalde specifieke bewakings- en toezichtopdrachten bij ernstige of nakende bedreiging van de openbare orde, met risico's van zware aantastingen van personen en goederen;
- uitzonderlijk en tijdelijk, versterking verlenen bij omvangrijke opdrachten van bestuurlijke politie;
- de politieopdrachten bepaald in artikel 16 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

Momenteel zijn er zeven dwingende ministeriële richtlijnen (MFO) goedgekeurd:

- MFO-1: politie van hoven en rechtbanken, het overbrengen van gevangenen en het handhaven van de orde en de veiligheid in de gevangenissen in geval van oproer of onlusten.
- MFO-2: solidariteitsmechanisme tussen de politiezones inzake versterkingen voor opdrachten van bestuurlijke politie.

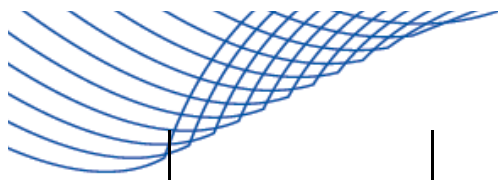


	<ul style="list-style-type: none">• MFO-3: informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie.• MFO-4: federale opdrachten van beveiliging, toezicht en controle door de politiediensten in het kader van de regelgeving inzake private veiligheid.• MFO-5: opdrachten van federale aard uit te oefenen door de Lokale Politie, wat betreft de opdrachten van bijzondere bescherming van personen en goederen.• MFO-6: werking en organisatie van de arrondissementele informatiekruispunten (AIK).• MFO-7: beheer van dynamische, niet geplande gebeurtenissen waarbij een onmiddellijk en gecoördineerd supralokaal politieoptreden in werking wordt gesteld.
Impact	<p>Met het oog op de capaciteitsproblemen waarmee de Federale Politie momenteel geconfronteerd wordt, wordt in het kader van een geïntegreerd systeem, overgegaan tot de overdracht van taken en/of werklust aan de Lokale Politiekorpsen. Door middel van deze dwingende richtlijnen kan de Lokale Politie verplicht worden om manschappen te leveren, om het gebrek aan federale capaciteit te compenseren. Dit gaat ten koste van de uitoefening van haar opdrachten en basisfunctionaliteiten.</p> <p>Het genegotieerd beheer van de openbare ruimte</p> <ul style="list-style-type: none">• De dwingende richtlijn MFO-2 met betrekking tot de gehypothekeerde capaciteit (HyCap) in de politiezones heeft tijdens deze legislatuur het voorwerp uitgemaakt van een revisie, om het beheer van de openbare orde in de vorm van versterking voor de zones die met het beheer van bepaalde evenementen geconfronteerd worden te verzekeren.• Er werd ook in sterke mate een beroep gedaan op de Lokale Politie om in het verlengde van de aanslagen, van de verhoging van het dreigingsniveau en van de veiligheidsvereisten voor het beheer van evenementen versterking te leveren. Dit heeft een afvlakking van de kredietlijnen (capaciteiten die door elke politiekezone moeten worden geleverd) gedurende een periode van twee jaar noodzakelijk gemaakt.• Deze omzendbrief moet geëvalueerd worden in het licht van de feedback en de operationele moeilijkheden waarmee men op het terrein wordt geconfronteerd. Zonodig moeten de nodige correcties worden aangebracht aan het wettelijk dispositief.• In het kader van deze evaluatie moet er rekening worden gehouden met de al dan niet gespecialiseerde capaciteiten om de Federale Politie te ondersteunen bij de uitvoering van de opdrachten van de Geïntegreerde Politie in het kader van het genegotieerd beheer van de openbare ruimte. Concreet betekent dit dat de GPI44, die de opdrachten en de ondersteuningsmodaliteiten van het Interventiekorps van de Federale Politie (CIK) regelt, herzien wordt en dat er gezorgd wordt voor een reglementaire verankering van de ondersteuningscapaciteiten van de Directie Openbare Veiligheid van de Federale Politie (DOV).• In een geïntegreerd systeem heeft elke wijziging van een van de bestanddelen die kunnen bijdragen tot het beheer van evenementen onvermijdelijk een impact op de andere bestanddelen. Bijgevolg moeten de opdrachten en verplichtingen die voorbehouden worden aan de gehypothekeerde capaciteit (HyCap) van de politiezones, aan het Interventiekorps (CIK) en aan de Directie Openbare Veiligheid (DOV) van de Federale Politie gezamenlijk herzien worden. <p>De uitvoering van de gespecialiseerde beveiligingsopdrachten</p>

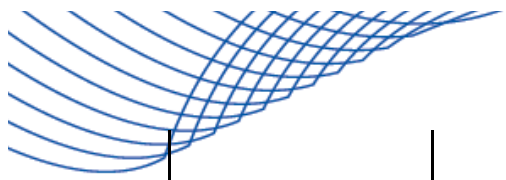
- Als gevolg van de aankomst van een nieuwe actor, namelijk de Directie Beveiliging (DAB) van de Federale Politie, die met name het Veiligheidskorps van de FOD Justitie omvat, **moeten de regels met betrekking tot de verdeling van de rollen, opdrachten en verantwoordelijkheden voor de uitvoering van de gespecialiseerde beveiligingsopdrachten herzien worden**, zoals de politie der hoven en rechtbanken en de overbrenging van gevangenen.
- De groter wordende rol van de DAB, en dus de echte beschikbaarheid van de effectieven voor het uitvoeren van opdrachten, wordt voor meerdere jaren voorzien. Dit zal met name in functie van de aanwervings-, selectie- en opleidingscapaciteiten worden gedaan.
- De dwingende richtlijnen **MFO-1 en MFO-5 zouden onmiddellijk moeten worden herzien**. Hierbij moet **rekening gehouden worden met de punten die in het kader van de toekenning van bepaalde opdrachten tussen de twee niveaus van de Geïntegreerde Politie nog steeds betwist worden**. Bovendien kaneen geheel van **nieuwe elementen in de revisie van de MFO-1 geïntgreerd worden**. Wij denken meer in het bijzonder aan de verdeling van de opdrachten inzake Fugitive Active Search Team (FAST), de terugname/terugleiding van gearresteerde personen of personen voor wie een aanhoudingsmandaat is uitgevaardigd naar de grens... tussen de Federale Politie en de Lokale Politie.

De bijdrage van de Lokale Politie tot de informatiekruispunten (SICAD/CIA)

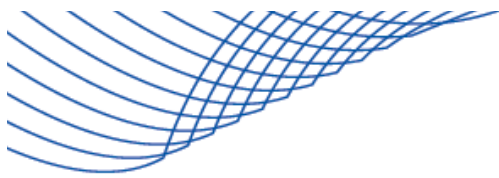
- De dwingende richtlijn MFO-6 heeft meer in het bijzonder betrekking op de werking en de organisatie van de arrondissementale informatiekruispunten (AIK).
- In het verlengde van de meest recente optimalisering van de Federale Politie werden de AIK's in de SICAD's (Communicatie- en informatiediensten van het arrondissement) geïntegreerd.
- Parallel hiermee zijn de behoeften van de politiediensten sinds 2001 geëvolueerd, met name het politieambt dat geleid wordt door
 1. informatie
 2. de integratie van meerdere informatiebronnen
 3. de exponentiële ontwikkeling van de virtuele wereld en de sociale netwerken (OSINT)
 4. de integratie van de gegevens die afkomstig zijn van (al dan niet intelligente) camera's
 5. de ontwikkeling van een zogenaamde Real Time Information capaciteit om zo goed mogelijk in te kunnen spelen op de operationele behoeften...
- Bijgevolg moet de werkwijze van de SICAD's in het licht van de geactualiseerde operationele behoeften van de Geïntegreerde Politie herzien worden. Tegelijkertijd moet er rekening worden gehouden met de lokale specificiteiten en behoeften.
- Er wordt al verschillende maanden aan een ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de werking van de SICAD's gewerkt, maar dit ontwerp is nog niet afgerond.
- De bijdrage van de Lokale Politie moet in het kader van dit ontwerp fundamenteel herzien worden. De VCLP is van mening dat het, 17 jaar na de hervorming van de politiediensten, **niet meer noodzakelijk is dat de Lokale Politie een specifieke capaciteit aan de SICAD's levert. Deze bijdrage is achterhaald en moet worden geschrapt. Het heeft geen zin meer om gedetacheerden van de Lokale Politie te behouden** (deze gedetacheerden zijn zeer snel losgekoppeld van de lokale realiteit en/of worden soms rechtstreeks aangeworven om bij het CIC te werken, zonder dat ze eerst effectief een andere functie in de politiezone



	<p>uitgeoefend hebben). Deze terreinkennis kan op een andere manier verworven worden.</p> <ul style="list-style-type: none">• De ervaring, het professionalisme en de competenties moeten belangrijker zijn dan de herkomst en/of het korps waartoe de leden van de SICAD behoren.• Deze opdracht zou volledig moeten worden overgenomen door de Federale Politie, zonder financiële bijdrage van de politiezones, en dit in het kader van haar gespecialiseerde en supralokale ondersteuningsopdrachten.• Deze overname van de opdracht door de Federale Politie moet echter gepaard gaan met de toepassing van een systeem voor de opvolging, de leiding, de vastlegging van de prioriteiten, de bepaling van de werkingsmodaliteiten, de rapportering... waarbij de Lokale Politie volledig betrokken wordt.• De evaluatie zou structureel en geïntegreerd moeten zijn voor de SICAD (AIK (arrondissementele informatiekruispunten) en de CIC (communicatie- en informatiecentra)). Een rapportering voor het CIC wordt al voorzien. De werking van het AIK wordt in deze fase als ondoorzichtiger beschouwd.
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. In het kader van de uitvoering van de opdrachten van federale aard door de Lokale Politie vraagt de VCLP met aandrang dat de richtlijnen herzien worden, om rekening te houden met de evolutie van het politielandschap en de aankomst van een nieuwe actor, namelijk de Directie Beveiliging (DAB) van de Federale Politie. Met het oog op rechtszekerheid en de verduidelijking van de rollen, opdrachten en verantwoordelijkheden van de verschillende tussenbeide komende partijen is deze herziening van de richtlijnen MFO-1 en MFO-5 op korte termijn onontbeerlijk.2. In het verlengde daarvan vraagt de VCLP dat de dwingende richtlijn MFO-2 met betrekking tot de gehypothekeerde capaciteit geëvalueerd wordt. Deze evaluatie zal meer in het bijzonder betrekking hebben op de capaciteiten van type A en type B die door de laatste revisie ingevoerd werden. In het kader van deze evaluatie zal er ten slotte rekening moeten worden gehouden met de kritieke succesfactoren die inherent zijn aan een genegotieerd beheer van de openbare ruimte (GBOR) dat afgestemd is op de verwachtingen van de overheden en de bevolking, maar ook op de operationele behoeften en de maatschappelijke evoluties. Bijgevolg moeten de domeinen met betrekking tot de opleiding, de training, de trainingsinfrastructuren (er is geen aangepaste infrastructuur, alhoewel al meermaals duidelijk gemaakt werd dat een dergelijke infrastructuur nodig is), de uitrusting en de transportmogelijkheden gezamenlijk geëvalueerd worden, evenals, <i>last but not least</i>, de capaciteiten voor de ondersteuning van de Federale Politie voor de uitvoering van de GNEP-opdrachten.3. De Lokale Politie vraagt dat de regels met betrekking tot de informatiekruispunten (SICAD) herzien worden, door een nieuw koninklijk besluit tot regeling van de werking van de SICAD's goed te keuren en de MFO-6 te herzien. In het verlengde daarvan moet de Lokale Politie geen bijdrage meer leveren tot de werking van deze SICAD's waarvan de opdrachten onder de gespecialiseerde ondersteuningsopdrachten en de supralokale opdrachten van de Federale Politie vallen.4. Ten slotte vraagt de Lokale Politie, met het oog op terugkerende signalen in verband met de mogelijke verspreiding van een nieuwe dwingende richtlijn, MFO-8 omtrent de gehypothekeerde gerechtelijke capaciteit in de politiezones, en meer in het bijzonder hun onderzoeks- en opsporingsdienst (SER) (alhoewel dit project blijkbaar opgegeven werd), met aandrang om actief betrokken te



worden bij elk initiatief dat een prioritaire impact op haar heeft, om te verzekeren dat de lokale onderzoekscapaciteit blijvend ingezet kan worden voor de aanpak van lokale veiligheidsfenomenen. Elke nieuwe richtlijn die tot doel zou hebben een capaciteitsprobleem op het federaal niveau aan te pakken kan niet ten koste van de politiezones en hun capaciteit; Ze moeten immers in staat blijven om op adequate wijze aan de verwachtingen van de overheden en de bevolking op het lokaal niveau te voldoen.

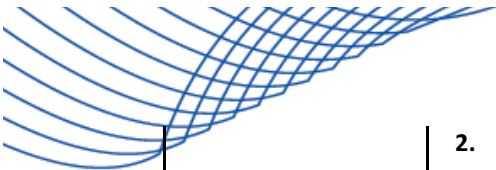


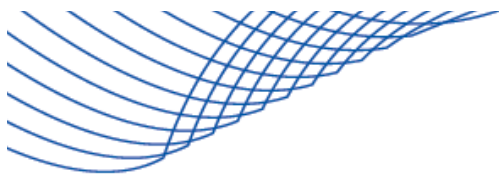
Domein 2: Organisatiestructuur en partnerschap

2.1 Optimalisatie van het functioneren van de Lokale Politie - Associatie – Fusie – Medewerking – Pooling

Ref:

Context	<p>De wetgever heeft met de wet op de GPI één politie op twee niveaus vormgegeven. Zij zijn beide complementair maar wel specifiek naar taakinfilling toe. Er bestaat geen hiërarchische band en beiden zijn evenwaardige partners, maar op basis van specifieke verantwoordelijkheidsdomeinen en/of specialisaties zijn zij elkaar steun verschuldigd. Wanneer door verregaande optimalisatie (lees: besparing) door een van beide partners van de GPI teruggeplooid wordt op eigen kerntaken en de steunopdracht eerder marginaal wordt, dan heeft dit rechtstreeks gevolgen voor de andere partner. Deze vaststelling kwam zeer duidelijk tot uiting bij de bevraging van de korpschefs van de Lokale Politie naar het werkingsjaar 2018 (georganiseerd door de Vaste Commissie op de Lokale Politie).</p>
Impact	<p>Vandaag veroorzaakt de optimalisatie van de Federale Politie duidelijk een ontevredenheid bij de Lokale Politie omdat de dienstverlening/ steunopdracht van de Federale Politie ernstig uitgehold is op diverse vlakken. Het resultaat is dat de Lokale Politie steeds meer op zichzelf is aangewezen en dus zelf initiatieven moet ontwikkelen die een ernstige financiële en/of capacitaire impact hebben (bv. het Focus-programma, HyCap-opdrachten in het kader van transmigratie, oprichting van een Local Computer Crime Unit (LCCU), ...). Daarenboven werden er evenmin financiële middelen overgedragen naar de Lokale Politie en werd er tot op heden geen visie noch beleid uitgewerkt om de gespecialiseerde know-how te transfereren, eigen te maken en te ontwikkelen.</p> <p>Deze evolutie heeft met andere woorden niet enkel budgettaire gevolgen, maar eveneens een grote impact op de kwaliteit van de lokale dienstverlening.</p> <p>Het valt sterk te betreuren dat de Lokale Politie niet of toch zeer beperkt betrokken werd en wordt bij de optimalisatie van de Federale Politie, als bovenlokale partner binnen ons politiebestedel. De Lokale Politie is genoodzaakt zich reorganiseren om over een grotere 'slagkracht' te kunnen beschikken, dit teneinde bepaalde taken van de Federale Politie te kunnen overnemen (bv. in personeels-, logistieke-, Informatica- en financiële processen, maar eveneens operationele processen).</p> <p>We komen aldus op een scharniermoment waarbij de Federale Politie momenteel niet meer in staat is om de haar toebedeelde taken uit te voeren – en hierbij meer en meer het vertrouwen als betrouwbare partner verliest – en het bij de Lokale Politie alle hens aan dek is om zowel operationeel als financieel rond te komen om de noodzakelijke politiezorg te bieden.</p> <p>Eenzijds wil de Federale Politie de taakverdeling tussen beide componenten van de GPI herzien (in haar voordeel – ook financieel), anderzijds wil de Federale Politie de controle houden over deze taken (zie nieuwe loonmotor – rekrutering). Dit kan niet aanvaard worden door de Lokale Politie, omdat het principe 'de betaler beslist' ook hier geldt.</p>
Aanbevelingen	<p>1. Alle nieuwe taakverdelingen tussen de lokale en federale component vooraf bespreken met de VCLP en wettelijk verankeren.</p>

- 
2. De werking van de Lokale Politie stimuleren door **structurele samenwerking** via associaties, fusies en gedeelde zonale en/of provinciale expertisecentra sterk **aan te moedigen**.
 3. De **verdeling van de federale dotatie(s) en van het verkeersveiligheidsfonds (VVF) herzien** in functie van deze (werkelijke) taakverdeling en de samenwerkingsverbanden.



Domein 2: Organisatiestructuur en partnerschap

2.2 Taakverdeling tussen de twee politieniveaus

Ref:

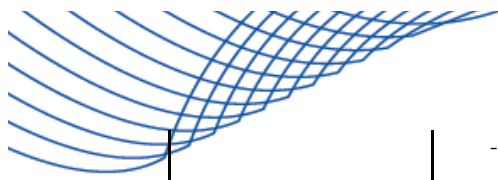
- Omzendbrief van 15/04/2002 over de verantwoordelijkheid van de administratieve autoriteiten en de taakverdeling tussen de politiediensten op het gebied van de veiligheid op het spoor van 15/04/2002
- Omzendbrief Col PG 02/2002
- KB SICAD, in ontwerp
- Koninklijk Besluit betreffende de opdrachten die gratis worden uitgevoerd door de Federale Politie, in ontwerp

Context

In de huidige legislatuur zijn er verschillende initiatieven ontstaan met betrekking tot het (her)definiëren van gespecialiseerde opdrachten en/of het ondersteunen van Federale Politie-entiteiten of zelfs met betrekking tot het wijzigen van de organisatiestructuren. Dit heeft gevolgen voor de ondersteuning van de Lokale Politie, maar ook voor de overdracht van de werklast naar de politiezones.

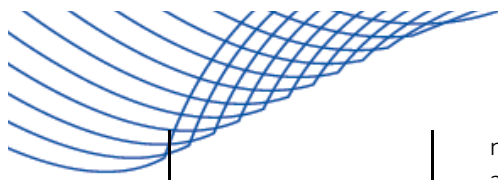
Impact

- In het kader van de optimalisatie van de Federale Politie, maar ook daarbuiten met betrekking tot de reorganisatie van de Spoorwegpolitie (SPC), hebben de nieuwe structuren een impact gehad op de werking van de Lokale Politie.
- Zonder afbreuk te doen aan de taakverdeling tussen de twee componenten van de Geïntegreerde Politie, kan de manier waarop de Federale Politie zich organiseert en/of reorganiseert, met behoud van de taken, toch een belangrijke impact hebben op de Lokale Politie met name wat betreft de kennis van de behoeften, het verlies van de nabijheid van de eindbegunstigde, de reistijd om ondersteuning te krijgen en/of een coördinatievergadering bij te wonen die nu op een hoger niveau wordt georganiseerd, enz. Het zou dan ook simplistisch zijn om aan te nemen dat het organisatiemodel van de Federale Politie tot de exclusieve bevoegdheid van de Federale Politie behoort indien in deze context onvoldoende rekening wordt gehouden met de impact op het functioneren van de Lokale Politie. Dit gaat immers verder dan de eenvoudige interne reorganisatie van de Federale Politie zodra deze een impact heeft op de Lokale Politie, met name wat betreft de geboden ondersteuning (kwantiteit en kwaliteit) en de methoden om deze te kunnen gebruiken.
- Het ministeriële besluit om het SPC te hercentraliseren in zijn zogenaamde gespecialiseerde en supralokale missies, gekoppeld aan een vermindering van het aantal fysieke locaties in stations door fysieke consolidatie in een beperkt aantal infrastructures, heeft en zal gevolgen hebben voor de politiezones die worden getroffen door de sluiting van deze stations. De Lokale Politie zal de Federale Politie moeten aanvullen voor de uitoefening van de basisfuncties die voordien door het SPC werden uitgeoefend.
- De verdeling van de gerechtelijke politietaken tussen de twee componenten van de Geïntegreerde Politie wordt geregeld in COL 02/2002 en kan het voorwerp uitmaken van specifieke aanvullende lokale overeenkomsten onder auspiciën van de gerechtelijke autoriteit:
De COL 02/2002 moet worden geactualiseerd om de steun en de opdrachten van de Federale Politie ten voordele van de Lokale Politie te consolideren en in lijn te zijn met volgende ontwikkelingen:

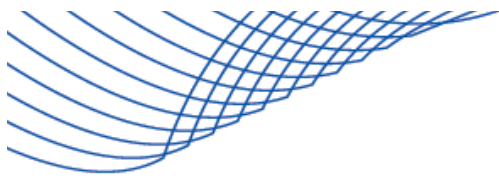


- de reorganisatie van de algemene directie van de gerechtelijke politie (DGJ),
 - de inkrimping van de capaciteiten op het niveau van de centrale directoraten van DGJ,
 - de overdracht van capaciteiten naar de districten op het niveau van de gedecentraliseerde gerechtelijke directoraten (FGP),
 - de samenvoeging van deze FGP op het niveau van de nieuwe gerechtelijke arrondissementen om te voldoen aan de voorschriften met de nieuwe gerechtelijke organisatie,
- de specifieke rol van de FGP's op de zetel van de hoven van beroep,
- de reorganisatie van de forensische laboratoria met de oprichting van front- en backoffices,
 - de technische en technologische ontwikkelingen waarmee rekening moet worden gehouden bij de uitvoering van strafrechtelijke onderzoeken,
- de initiatieven die in vele politiezones zijn genomen om het gebrek aan steun van de Federale Politie te compenseren,....

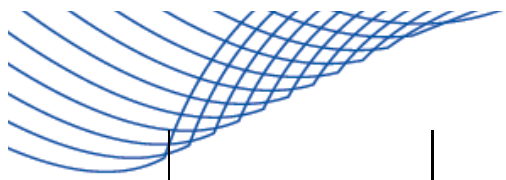
- Artikel 90 van de WGP biedt de gemeenteraad of de politieraad de mogelijkheid om een reglement vast te stellen betreffende de ontvangst van de vergoeding voor de administratieve politieopdrachten van de Lokale Politie. De Koning regelt, bij besluit van de Ministerraad, de voorwaarden van deze collectie en de modaliteiten ervan. Hoewel de gelijkaardige wettelijke bepaling voor de Federale Politie het voorwerp is geweest van een executoriale titel, is die voor de Lokale Politie (art. 90) tot op heden nog steeds niet uitgevoerd. Het is belangrijk om deze leemte op te vullen door in gedachten te houden dat het een optie is voor de gemeenteraad of de politieraad om een dergelijke verordening aan te nemen.
- **Artikel 115 §10** van de WGP bepaalt dat de Koning bij besluit van de Ministerraad de aard bepaalt van de ondersteunende opdrachten die op lokaal niveau gratis worden verleend door het federale niveau van de Geïntegreerde Politie. Tijdens deze legislatuur werd een ontwerp van koninklijk besluit, dat nog niet was voltooid, voorbereid om deze bepaling ten uitvoer te leggen. De Lokale Politie heeft bijzondere aandacht voor deze bepaling, die de kern vormt van de ondersteunende opdrachten van de Federale Politie ten voordele van de Lokale Politie in het kader van de geïntegreerde operatie. Dit koninklijk besluit mag niet leiden tot een kwantitatieve en/of kwalitatieve vermindering van de huidige steun, het moet de betrokken vormen van steun consolideren, flexibel genoeg zijn om in te spelen op nieuwe behoeften die zich in de politiezones kunnen voordoen en het begrip geïntegreerde werking in de praktijk brengen, rekening houdend met het feit dat gespecialiseerde of supralokale steun integraal deel uitmaakt van de taken die aan de Federale Politie zijn toegewezen. Dit koninklijk besluit is zeker een kritische succesfactor voor de geïntegreerde operatie.
- Sicad: In het verlengde van de optimalisatie van de politiediensten werden de Communicatie- en informatiedienst van het arrondissement (SICAD) opgericht. In deze context is de Lokale Politie van mening dat:
 1. De bijdrage van de Lokale Politie aan de SICAD is een archaïsme dat 17 jaar na de hervorming van de politiediensten moet worden verwijderd. Er is geen interesse meer in het in standhouden van Lokale Politiedetachementen (die zeer snel worden losgekoppeld van de lokale realiteit en/of die soms rechtstreeks worden gerekruteerd om binnen het CIC te werken zonder dat ze effectief naar een andere functie in de politiezone worden overgeplaatst). Deze kennis van het vakgebied kan op een andere manier worden verworven.
 2. Het is belangrijk om geen onderscheid meer te maken tussen Federale of Lokale Politie, maar om te beschikken over politie (ongeacht hun herkomst) met de vaardigheden en bekwaamheden om de taken binnen deze dienst uit te voeren. De



	<p>nadruk moet worden gelegd op professionaliteit, deskundigheid, het vermogen om afstand te nemen van een functie die uitsluitend verband houdt met een politiezone.</p> <p>3. Deze opdracht moet volledig worden uitgevoerd door de Federale Politie zonder financiële bijdrage van de politiezones.</p> <p>4. SICAD wordt beschouwd als een gespecialiseerde ondersteuning die volledig onder de bevoegdheid van de Federale Politie valt en met eigen middelen moet worden uitgeoefend.</p> <p>5. Deze overdracht van de opdracht aan de Federale Politie moet echter gepaard gaan met de implementatie van een systeem voor monitoring, sturing, prioritering, bepaling van de operationele procedures, rapportering,... met volledige betrokkenheid van de Lokale Politie (in een nader te bepalen vorm - voorbeeld: SICAD AIK van het SICAD).</p>
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. Herziening van de ministeriële omzendbrief over de verantwoordelijkheid van de bestuurlijke overheden en de taakverdeling tussen de politiediensten op het gebied van spoorwegveiligheid, waarbij de nieuwe organisatiestructuur van het SPC wordt opgenomen en de politiecapaciteit van de politiezones behouden blijft.2. Herziening van COL 02/2002 om rekening te houden met de nieuwe operationele ondersteuningsbehoeften van de Lokale Politie, de evolutie van criminele verschijnselen en de noodzaak om de technische/digitale dimensie verder te integreren in onderzoeken.3. Het koninklijk besluit betreffende de organisatie, de opdrachten en de werking van de SICAD goedkeuren en ervoor zorgen dat de Federale Politie alle opdrachten uitvoert, met haar eigen capaciteit (geen bijdrage van de Lokale Politie).4. Goedkeuring van het koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 90 van de wet op de Geïntegreerde Politie om te vermijden dat de twee componenten van de Geïntegreerde Politie die gelijktijdig kunnen optreden voor hetzelfde evenement (met het risico dat ze geconfronteerd worden met een overdracht van taken van de ene naar de andere), gedifferentieerd worden benaderd.5. KB uitvoering van artikel 115§10 WGP over de aard van de ondersteuningsopdrachten die de Federale Politie gratis aan de Lokale Politie verleent, in overeenstemming met de twee componenten van de Geïntegreerde Politie, met het oog op het verzekeren, consolideren en verder ontwikkelen van geïntegreerde operaties.

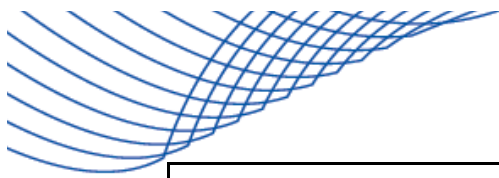


<h2>Domein 2: Organisatiestructuur en partnerschap</h2>	
<h3>2.3 Partnerschap met de gewesten, de gemeenschappen, provincies ...</h3>	
<p>Ref:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Wet op de Geïntegreerde Politie (GPI) • Diverse wettelijke initiatieven in het kader van de verschillende staatsvormingen • Wet op de Private Veiligheid 	
Context	<p>Hoewel veiligheid nog steeds een nationale bevoegdheid betreft, zijn er reeds verschillende onderdelen die direct of indirect worden weggetrokken uit dit nationaal multidisciplinair bevoegdheidspakket ten voordele van de gewesten. Complementair aan verschillende bevoegdheidsverschuivingen zijn er ook materies die hier duidelijk aan raken en rechtstreeks of onrechtstreeks een impact hebben op de dagelijkse werking van de politie.</p>
Impact	<p>De impact van deze bevoegdheidsverschuivingen op gewestelijk niveau kan zowel rechtstreeks of onrechtstreeks zijn. Een rechtstreekse impact betekent ofwel een toename (extra taken/opdrachten) ofwel een afname (wegvallen van opdrachten/taken) van het takenpakket van de Lokale of Federale Politie. Een onrechtstreekse impact is een mogelijke wijziging in de wijze waarop een operationele en/of ondersteunende taak binnen de politiezorg dient uitgevoerd te worden.</p> <p>Voorbeelden die in relatie staan met de politiezorg zijn (niet exhaustief): verkeersveiligheid, -reglement en rijopleiding, jeugdsanctierecht, elektronisch toezicht, dierenwelzijn, doorvoer van afvalstoffen, logies en het grootstedenbeleid.</p> <p>Op provinciaal niveau stellen we vast dat verschillende bevoegdheden werden overgeheveld naar het Gewestelijk niveau en zij in hoofdzaak bevoegd blijft voor de grondgebonden materies. Persoonsgeboden materies zoals sport, cultuur en onderwijs bevinden zich op Gewestelijk niveau, wat een nauwere samenwerking met dit niveau noodzaakt.</p> <p>We stellen ook vast dat er met de nieuwe wet op de private veiligheid (wet-Jambon) binnen het veiligheidslandschap en de maatschappelijke veiligheid gestreefd wordt om de Geïntegreerde Politie meer en meer te laten focussen op haar kerntaken. Er dient (nog meer) werk gemaakt te worden van een professionele samenwerking en dit vanuit een democratisch bewustzijn, namelijk in het belang van de burger, die recht heeft op een professionele en adequate veiligheidszorg. Nieuwe professionele partnerschappen, ook PPS, krijgen hier binnen de netwerkende politie- en veiligheidszorg meer en meer een prominente rol in.</p>
Aanbevelingen	<ul style="list-style-type: none"> • De Lokale Politie, en in het bijzonder de VCLP, actief betrekken bij de uitwerking, implementatie, evaluatie en bijsturing van de beleids- en actieplannen die een rechtstreekse of een onrechtstreekse impact hebben op haar werking. • Minimaal een beleidsadviseur, referentiepersoon of verbindingsambtenaar in plaats stellen bij de respectievelijke bevoegde gewestelijke overheden. • Werk maken van een gewestelijke budgettaire ondersteuning van de Lokale Politie in de uitvoering van opdrachten die rechtstreeks of onrechtstreeks onder de



gewestelijke bevoegdheid vallen. Deze extra financiering kan structureel, projectmatig en/of ad hoc zijn.

- Provinciaal **de samenwerking met de Federale Politie versterken** en dit binnen een nieuw te bepalen samenwerkingsmodel (zie fiche schaaloptimalisatie en intern partnerschap).
- **Partnerschappen met de private veiligheid faciliteren** en versterken, dit onder voorwaarde dat:
 - de regie gebeurt door de politie binnen de publieke veiligheidszorg en
 - het geweldsmonopolie bij de politie blijft en dit binnen ons bestaande democratische (veiligheids)bestel.



Domein 3: Financiering van de Lokale Politie

3.1 Herziening van de KUL-norm

Ref:

- KB van 7 april 2005 houdende de nadere regels inzake de berekening en de verdeling van de gemeentelijke dotaties in de schoot van een meergemeentenpolitiezone

Context

Destijds werd een budgettaire verdeling gedaan van 18,76 miljard Bf volgens 'norm per politiezone', berekend in samenwerking met de KU Leuven. Er werd een totaalbedrag verdeeld over het aantal politiemensen en zo kwam men aan een eenheidsbedrag. Dit eenheidsbedrag werd per zone vermenigvuldigd met de 'KUL-norm' en bepaalde dus de enveloppe die iedere zone zou ontvangen als bijdrage van de federale overheid in haar Lokale Politie. Deze zogenaamde zonenorm (KUL-norm) werd berekend door middel van een regressie-analyse door de APSD in samenwerking met experts van de KUL (Instituut van sociale en economische geografie).

Deze statistische methode poogde toen via onafhankelijke variabelen de toen aanwezige politieke werklust te verklaren. Deze regressie-analyse vertrok van het bestaande effectief aan gemeentepolitie en rijkswacht om mits een aantal variabelen te komen tot een 'gemiddelde norm' (en GEEN minimale norm) waarmee men in staat zou moeten zijn een lokaal korps financieel te laten draaien.

Deze variabelen (een 80-tal) betroffen o.a. oppervlakte, bevolking, criminaliteitsgraad, aanwezigheid van scholen, werkloosheid en bestaansminimumtrekkers, percentage woningen met klein comfort, centrumfunctie (uitrustingsgoederen van de stad), hospitalen, gevangenis, gerechtsgebouw etc. en andere demografische factoren en socio-economische elementen.

Voor de vijf grootsteden werd nooit een normberekening gedaan zoals voor de anderen. Er werd na overleg gewerkt met een 'dummy-variabele in de regressie' en zo hun 'startcijfer' omgezet tot norm.

In een tweede fase werden een aantal rijkswachters overgeheveld naar de zones.

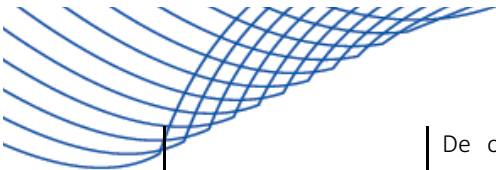
In een derde fase werden de politiezones ingedeeld in zes categorieën en vier kwartielen met daarop een solidariteitsmechanisme.

De toenmalige Vice-Eerste Minister, Minister van Begroting, Vande Lanotte meldde in 2001 dat de KUL-norm niet voor eeuwig en altijd in de sterren moet geschreven staan. Na enkele jaren werken zou nagegaan worden of er geen aanpassingen nodig zouden zijn.

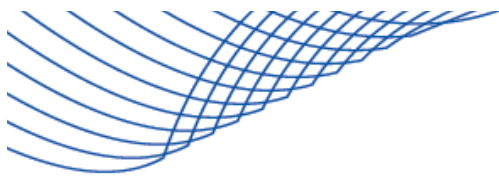
Impact

De correctheid van deze parameters kan betwist worden en is ondertussen achterhaald. Deze zogenaamde KUL-norm was bedoeld om zoveel mogelijk de lokale specificiteit te vertolken in politieke werklust.

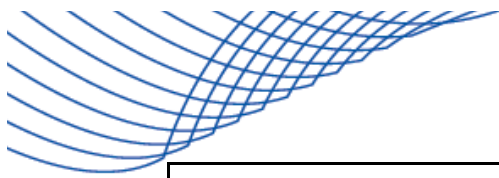
Deze norm zegt ook niets over het noodzakelijke effectief en is dus geen minimale norm in de zin van art 38 WGP.



	<p>De opvolgingscommissie met de gewesten werd nooit ingesteld tot evaluatie en wijzigingen van het financiële mechanisme of de KUL-norm.</p> <p>De berekening van het aandeel van de meeste <u>gemeentelijke dotaties</u> zijn echter enerzijds naast het gemiddelde belastbare inkomen per inwoner van de gemeente (20%) en het gemiddelde kadastraal inkomen in de schoot van de gemeente (20%), anderzijds gebaseerd op de KUL-norm (60%).</p> <p>Een aantal basiscriteria voldoen niet meer. De toenmalige aanwezigheid van politiepersoneel op het terrein kan nu niet meer verklaard worden. De toenmalige lokale specificiteit is na 20 jaar sterk geëvolueerd.</p>
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Werk maken van een aanpassing en opwaardering van de KUL-norm om de financiële draaglast voor de gemeente voor de eengemeentezone en de gemeenten voor de meergemeentezone terug draaglijker te maken. 2. Opmaken van een nieuw financieringsmodel met geactualiseerde capaciteitsgegevens, voorzien met variabele parameters en minstens te herzien per legislatuur, want de geografische, demografische en sociale indicatoren en criminaliteitscijfers zijn fors veranderd, zowel voor de één- als meergemeentezones. Met name een meer 'objectieve berekening' die maximaal de specificiteit van het gebied vertaalt. Hiaten van vroeger werden ook onvoldoende rechtgezet. 3. Op één lijn zetten van de KUL-norm, het KB minimale norm en de capaciteitscijfers van het actuele financieringsmodel, aangezien ze tegenstrijdig zijn en verwarring veroorzaken. 4. Rekening houden met de meerkosten die recent naar de Lokale Politie toegeschoven zullen worden (o.a. het ontwerp KB Sicad, selectie/rekrutering/ opleiding, ...) 5. Bijdragen in de financiering van de Geïntegreerde Politie door de regio's gelet de stijgende werklast die naar de politie toegeschoven wordt na de zesde staatshervorming.



Domein 3: Financiering van de Lokale Politie	
3.2 Betaalpolitie	
Ref: <ul style="list-style-type: none"> • Artikel 90 van de Wet 7 december 1998 • Artikel 115 bis van de Wet 7 december 1998 	
Context	<p>De gemeenteraad of de politieraad kan een reglement vaststellen betreffende de inning van een vergoeding voor opdrachten van bestuurlijke politie van de Lokale Politie. De Koning regelt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de voorwaarden en de nadere regels van deze inning.</p> <p>De modaliteiten van de prestaties verleend door het lokale niveau aan het federale niveau van de Geïntegreerde Politie worden vastgelegd in samenwerkingsprotocollen tussen beide partijen, waarin zal vermeld worden welke prestaties kosteloos geleverd worden en welke prestaties tegen betaling worden uitgevoerd.</p> <p>Deze protocollen bepalen ook de eventuele betalingsmodaliteiten alsmede de te volgen regels in geval van niet-betaling door de Federale Politie van de bedragen die haar gefactureerd worden voor de prestaties bedoeld in het eerste lid.</p> <p>Het Koninklijk Besluit ter uitvoering, zoals voorzien in artikel 90 WGP, is er nog steeds niet.</p>
Impact	<p>Er is momenteel onduidelijkheid omtrent het statuut van sommige retributiereglementen (bv. combi Tax, inzet politie bij evenementen). Op basis van het administratief toezicht van de regionale overheden zouden deze kunnen betwist worden.</p> <p>Momenteel dragen de lokale overheden soms een aanzienlijke kost voor de opdrachten van administratieve politie en voor de handhaving van de openbare orde. Dit zowel wat de politie-inzet betreft als voor overige partners in de veiligheidszorg (zoals HC112 en brandweer). Dit lijkt maatschappelijk niet langer te verantwoorden.</p>
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het principe moet zijn dat de organisator van evenementen zelf instaat voor de veiligheid in en rond het evenement, en hiervoor desnoods in overleg met de bestuurlijke overheid, op de private veiligheid kan beroep doen. 2. Inschrijven van een KB Betaalpolitie die mede de inzet van politie kan financieren (bv. voetbal). Voor de beveiliging van winstgevend evenementen waarvoor een politie-inzet noodzakelijk is, moet de overheid de mogelijkheid krijgen om desgewenst de beveiligingskost van de politie en van andere veiligheidspartners al dan niet volledig te factureren. De bevoegde bestuurlijke overheid heeft dan de keuze om hier al dan niet gebruik te maken.



Domein 3: Financiering van de Lokale Politie

3.3 Loonmotor

Ref:

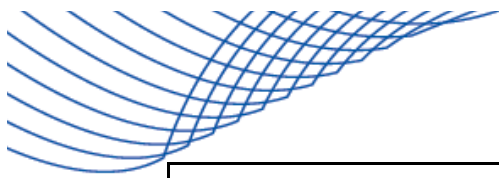
- Nieuwe gemeentewet van 24 juni 1988 (NGW) en navolgende aanpassingen
- Artikel 115 van de Wet van 7 december 1998 op de Geïntegreerde Politie gestructureerd op twee niveaus (WGP)
- Artikel 149 quinquies en volgende, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een Geïntegreerde Politiedienst, gestructureerd op twee niveaus
- Artikel 66 quater van het Koninklijk Besluit van 5 september 2001 houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de politiezone (ARPC)

Context	Aangezien het contract van de huidige loonmotor (Themis) binnen afzienbare tijd onherroepelijk en niet verlengbaar afloopt, hebben FOD Binnenlandse Zaken en FOD Defensie de handen in elkaar geslagen.
Impact	<p>Beide overheidsdiensten in concreto vertegenwoordigd door de Federale Politie en Defensie, werken gezamenlijk een voorstel uit. De impact en betrokkenheid van de Lokale Politie in dit dossier was tot op heden beperkt. De communicatiestroom vanuit de Federale Politie verloopt hieromtrent zeer stroef.</p> <p>Via de contacten met het SSGPI wordt er getracht om toch een impact te hebben op dit dossier. Vanuit de Algemene Vergadering van de VCLP werd een werkgroep inzake deze materie opgericht, die zich trouwens ook over het dossier van de begrotingsmodule heeft gebogen.</p> <p>Het is van het grootste belang dat de VCLP binnen haar mogelijkheden en geijkte kanalen een duidelijk zicht op dit dossier tracht te behouden en dit om de welbepaalde reden dat de financiering van dit product nog heel wat onduidelijkheden vertoont. Het is een vaststaand feit dat de nieuwe loonmotor gefinancierd zal worden vanuit het GPI-budget, doch op welke wijze en op basis waarvan dit bedrag zal samengesteld worden, is tot op heden nog koffiedik kijken.</p> <p>Ook de exacte inhoud van dit product is nog niet geheel duidelijk. Het zou de bedoeling van de werkgroep zijn om via het SSGPI haar verwachtingen en verzuchtingen inhoudelijk in te fietsen.</p>
Aanbevelingen	<p>1. De loonmotor moet een performant systeem worden dat tegenover de huidige loonmotor een aantal significante verbeteringen kent. Zo dient bijvoorbeeld de opmaak van facturen (gedetacheerde medewerkers, medewerkers NAVAP, etc.) geautomatiseerd of versoepeld te worden.</p> <p>In het kader van de opmaak van de financiële documenten met betrekking tot de medewerkers welke genieten van het systeem van non-activiteit voorafgaand aan het pensioen (NAVAP), zou een globale factuur, welke alle betrokken medewerkers omvat, een verlaging van de werklast van de medewerkers HR betekenen. Momenteel dienen deze facturen individueel te worden opgesteld, wat voor (grotere) zones toch een significante tijdsbesteding is.</p> <p>2. Bij de nieuwe loonmotor rekening houden dat de baremische elementen en de supplementen op een (nog) eenvoudigere wijze kunnen opgeladen worden in de</p>



budgettaire module (dit in het kader van de uitbreiding van art 66 quater van het Koninklijk Besluit van 5 september 2001 houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de politiezone, met betrekking tot de budgettaire ondersteuning van het SSGPI bij de opmaak van de personeelsbegroting)

3. **Financieren van de nieuwe loonmotor met het budget GPI.** Het kan niet de bedoeling zijn dat artikel 115 van de WGP aangesproken wordt om dit project te financieren.
4. Erover waken dat **het budget GPI niet aangevuld wordt door een federale of sociale toelage te verminderen.** Een vermindering van dergelijke toelagen heeft als rechtstreeks gevolg dat de factuur voor een deel wordt doorgeschoven naar de lokale besturen, welke door middel van bijkomende lokale kredieten de goede werking van hun politiezone dienen te verzekeren.
5. Een deel rond **rapportering** moet uitgewerkt worden, overzicht impact voordeel alle aard, overzicht terug te vorderen loon (bij een teveel betaling), etc.
6. Er moet een tool ontwikkeld worden voor de opmaak van de **personeelsbegroting.** Deze bestaat actueel (Excel), maar wordt meer en meer ontoereikend. Bij het vertrek van de medewerker die dit Excel-bestand geschreven heeft, zal er dus iets in de plaats moeten komen.

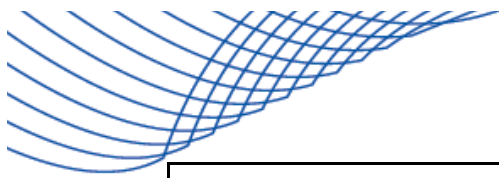


Domein 3: Financiering van de Lokale Politie

3.4 VVF – Verkeersveiligheidsfonds

Ref: Wet van 6 december 2005 betreffende de verdeling van een deel van de federale inkomsten inzake verkeersveiligheid, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016

Context	<p>Binnen het verkeersveiligheidsfonds voorziet de huidige wet- en regelgeving, naast een federale verdeelsleutel met een vaste dotatie (1°schijf) en een variabele dotatie (2°schijf-meerinkomsten), ook een verdeling van de meerinkomsten door de gewesten (2°schijf bis-meerinkomsten).</p> <p>Ingevolge de zesde staatshervorming innen de gewesten de inkomsten van zeven gewestelijke overtredingen (via administratieve sancties (GAS) snelheid) vanaf 2016 rechtstreeks.</p> <p>De gewesten zijn ook verantwoordelijk geworden voor de verkeerscampagnes.</p>
Impact	<p>Daar de gewesten vanaf 2016 verantwoordelijk zijn voor de campagnes vragen ze voor de uitvoering van deze verkeerscampagnes bijkomende handhaving aan de Lokale Politie als belangrijk sluitstuk van de verkeersveiligheidsketen.</p> <p>Deze verhoging heeft voor de Lokale Politie aanzienlijke budgettaire gevolgen op federaal niveau, ondanks een verhoging van de verkeershandhaving en verkeersveiligheid op gewestniveau. De verhouding tussen beide verloopt omgekeerd evenredig.</p> <p>Ter illustratie hiervan, het saldo van de meerinkomsten 2015 (werkingsjaar 2019) bedraagt ongeveer 54 miljoen, het saldo van de meerinkomsten 2016 (werkingsjaar 2020) loop echter op federaal niveau terug tot circa 8 miljoen, ondanks de bijkomende inspanningen voor de gewesten. Ook de verwerking van deze vaststellingen heeft federale en lokale budgettaire beperkingen.</p> <p>De verwerking via de gewestelijke verwerkingscentra wordt voor 100% gefinancierd via het GAVVF (Gemeenschappelijk Aankopen VerkeersVeiligheidsFonds) van de federale overheid. De andere vaststellingen worden verwerkt via de politiezones en lokale budgetten.</p> <p>2020 wordt voor de Lokale Politie een belangrijk scharnierjaar op het gebied van de verkeersveiligheid. Zonder bijkomende middelen is het voor de Lokale Politie onmogelijk om blijvend een antwoord te bieden op bijkomende vaststellingen en verwerkingen vanuit de gewesten.</p>
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. De meerinkomsten op gewestniveau structureel verdelen over de politiezones voor de vaststellingen en de verwerking van verkeersovertredingen.



Domein 3: Financiering van de Lokale Politie

3.5 Betrekken van de VCLP bij de opmaak van financiële impactanalyses

Ref:

- Artikel 51 lid 3 Bijzondere Wet van 16 januari 1989 op de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten
- KB van 28 april 1998 tot organisatie van het interfederaal Korps van de Inspectie van Financiën

Context

Na akkoord van de Executieven, organiseert de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, het korps van de Inspectie van Financiën, de betrokkenheid van de Gemeenschappen en de Gewesten aan het beheer ervan alsook de terbeschikkingstelling van de inspecteurs van Financiën bij de Gemeenschappen en Gewesten met het oog op de uitvoering van de opdrachten die hun krachtens het eerste lid zijn toevertrouwd.

Regelmatig worden er adviezen gevraagd aan en geschreven door de Inspecteur van Financiën. Deze adviezen hebben steeds betrekking op de Federale Politie, maar de impact voor Lokale Politie komt daarbij niet aan bod.

Er is met andere woorden geen stresstest voor de lokale overheid. Hiermee bedoelen we dat men aan de hand van een aantal vooraf bepaalde indicatoren, de financiële positie en gevolgen voor de gemeente of politiezone in kaart moeten kunnen brengen. Dit dus ingevolge de voorgenomen beslissing.

Impact

Op de keper beschouwd is er geen orgaan die een stresstest voor Lokale Politie doet bij voorontwerpen van wet en bij ontwerpen van KB (enkel toets voor Federale Politie) Bij toepassing door gemeenschappen en gewesten van de impliciete bevoegdheden (artikel 10 Bijzondere wet Hervorming Instellingen) is er nooit een impactanalyse als men legifereert voor (meestal) Lokale Politie.

Aanbevelingen

1. **Vastleggen** van een procedure voor de opmaak van **impactanalyses**.
2. **Afsluiten van samenwerkingsakkoorden** met de gemeenschappen en gewesten (artikel 92 bis Bijzondere Wet Hervorming Instellingen).

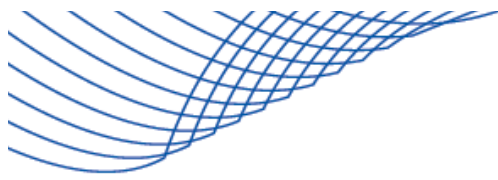


Domein 3: Financiering van de Lokale Politie

3.6 Betrekken van de VCLP bij de opmaak van de begroting van de Federale Politie – onderdeel geïntegreerde werking (OA 90-2)

Ref:

Context	<p>Sinds de politiehervorming werd een speciale financiële regeling getroffen voor projecten die zowel een impact hebben op de federale als de lokale werking. Denken we daar bijvoorbeeld aan de werving van aspiranten, bepaalde informatica uitgaven, medische kosten etc.</p> <p>De bedoeling was van bij de start om de VCLP in deze nauw te betrekken bij de keuze van de projecten en de gelieerde kosten. De eerste jaren was dit duidelijk het geval en werden er per project transparante fiches opgesteld. Deze werden samen met de VCLP bestudeerd en aangepast indien nodig.</p> <p>Sinds enkele jaren kent de Federale Politie een financieel ongunstig klimaat. Dit heeft er onder andere toe geleid dat de kredieten die voor de geïntegreerde werking toegekend werden enerzijds verminderd werden (lineair) en anderzijds meer en meer gebruikt werden om kosten van de Federale Politie door te schuiven naar deze begrotingspost. Althans, deze indruk werd gewekt vermits er de laatste jaren geen transparant beleid meer gevoerd wordt inzake deze financiële middelen.</p>
Impact	<p>Door een besparing op de financiële middelen van de geïntegreerde werking, spreekt het voor zich dat bepaalde kosten doorgeschoven worden naar de Lokale Politiezones. Indien deze laatste geen middelen voorzien, dan zijn er bepaalde activiteiten waarin niet meer geïnvesteerd wordt (bv: servers, uitrusting).</p>
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. De VCLP krijgt een vaste plaats in de begrotingscyclus. Dit houdt onder andere in dat wanneer de begroting opgesteld wordt, de VCLP niet op het einde geconsulteerd wordt (wanneer het te laat is om nog iets aan te passen) maar wel op het gepaste moment.2. Er wordt een maandelijkse opvolging / rapportering georganiseerd door de bevoegde diensten van de Federale Politie, zodat de VCLP op de hoogte is van de stand van zaken van de uitvoering van de in overleg goedgekeurde projecten (met financiële impact).3. Indien de VCLP overtuigd is dat bepaalde kosten niet thuishoren op de geïntegreerde begroting, heeft ze het recht om deze te schrappen waardoor de Federale Politie deze financiële middelen zelf moet voorzien (zoals het hoort).4. De Federale Politie beschikt over een aankoopplan. De federale aankoopdienst organiseert een informatiecycle hierover:<ul style="list-style-type: none">• Wat wordt er aangekocht?• Wanneer is dit voorzien?• Werd de Lokale Politie voldoende betrokken?• ... <p>Het is aan te bevelen dat deze informatie op een structurele manier elektronisch wordt verstrekt en waarbij er maandelijks overleg is omtrent de stand van zaken van dit aankoopplan.</p> <p>Indien de vraag komende vanuit de lokale politiezones om een bepaald goed of een dienst aan te kopen voldoende groot is (te definiëren) kan de Federale Politie verplicht worden om dit aan te kopen. De specificaties van de aan te kopen goederen of diensten worden in overleg opgesteld of aangeleverd door de VCLP.</p>



Domein 4: Juridisch Kader

4.1 Regulitis

Ref:

Context

De Lokale Politie wordt geconfronteerd met een toenemend aantal wetgevende en regelgevende initiatieven met steeds complexere procedures, die geïmplementeerd worden zonder dat omkaderingsmaatregelen voor een degelijke uitvoering zijn ingesteld. De politiemedewerkers hebben nauwelijks de tijd om zich te organiseren rond de nieuwe wetgeving.

Steeds complexere beslissingsstructuur: ingevolge de zesde staatshervorming werden meer en meer bevoegdheden overgeheveld naar de gewesten, die een impact hebben op de Lokale Politiezones. De Lokale Politie is echter enkel vertegenwoordigd in het Waalse Gewest en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Bij de wijzigingen in wetgeving op de onderscheiden beleidsniveaus en bij de creatie van nieuwe omzendbrieven wordt de Lokale Politie nauwelijks betrokken, hoewel ze effect hebben op de werking van de Lokale Politie.

Enkel een aantal directies van de Federale Politie of van de Algemene Directie van Veiligheid en Preventie zijn belast met het uitschrijven van richtlijnen, circulaire en ontwerpen van Koninklijke of Ministeriële besluiten. Voor sommige van deze initiatieven of opdrachten worden werkgroepen opgericht, voor andere niet of wordt de VCLP niet uitgenodigd.

De korpschefs, de portefeuillehouders en de beleidsadviseurs van de Vaste Commissie van de Lokale Politie, worden niet of slechts zijdelings *én* in een te laat stadium betrokken bij de initiatieven van de ene of de andere overheid.

Vele van deze richtlijnen, circulaire of Koninklijke of Ministeriële besluiten hebben een belangrijke impact op de lokale werking, doch de inbreng van de Lokale Politie is daarbij niet altijd verzekerd.

Er is nood aan een politieke langetermijnvisie op de werking van de Geïntegreerde Politie.

De beslissingsstructuren werken langzaam, waardoor de regelgeving soms al achterhaald is nog voor ze wordt doorgevoerd.

Van de Lokale Politie wordt verwacht dat ze alle regels uitvoeren zonder extra middelen of zonder de nodige aanpassingen in de ICT-tools (vb. ISLP-aanpassingen nodig ten gevolge van de Salduz-wet).

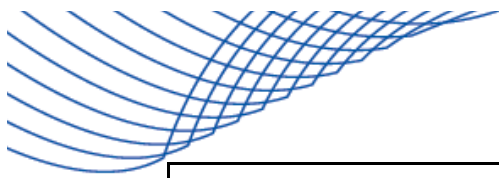
Impact

Het feit dat de inbreng van de Lokale Politie niet altijd verzekerd is bij de opmaak van de vele richtlijnen, circulaire of Koninklijke of Ministeriële besluiten, leidt geregeld tot weinig praktische bruikbare besluiten en procedures die de confrontatie met de dagelijkse politiepraktijk niet altijd doorstaan of een te zware hypotheek leggen op de budgetten van de lokale overheden en de werking van de politiezones.



Aanbevelingen

1. **Meer overleg plegen** met de betrokken vertegenwoordigers van de Lokale Politie **bij de opmaak van nieuwe regelgeving, richtlijnen en omzendbrieven** van administratieve en gerechtelijke autoriteiten die een invloed hebben op de politiewerking (politie-implementatietoets).
2. Opstellen van een **kosteneffectenrapport** en een **software-effectenrapport** en dit **mee opnemen in het advies van de VCLP gericht aan de Minister van Binnenlandse Zaken.**
3. De **VCLP laten erkennen als een volwaardige partner** binnen de Geïntegreerde Politie door het verplicht stellen dat de VCLP **bij ieder wetgevend- of regelgevend initiatief van bij het beginstadium wordt betrokken** alsook uitgenodigd wordt voor werkgroepen. De VCLP wordt hierbij net zoals de Federale Politie als een gelijkwaardige partner beschouwd binnen de Geïntegreerde Politie. Richtlijnen, circulaire's en ontwerpen van Koninklijke of Ministeriële Besluiten kunnen enkel uitgeschreven worden wanneer zowel de VCLP als de Federale Politie betrokken zijn bij het besluitvormingsproces.



Domein 4: Juridisch Kader

4.2 Werken met Proeftuinen

Ref:

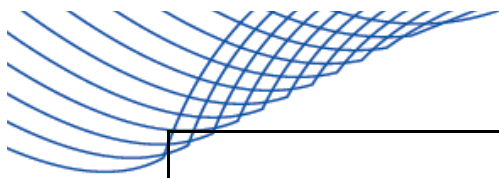
Context	<p>De laatste jaren zijn gekenmerkt door een exponentiële technologische evolutie waarbij sommige innovatieve toepassingen uit de private sector ook kunnen gebruikt worden binnen de dagelijkse werking van de politie. Ook malafide personen hebben toegang tot nieuwe technieken, waardoor de politie niet kan achterwege blijven.</p> <p>Onderzoek en ontwikkeling zijn fundamenteel bij het ontdekken van oplossingen voor problemen of het creëren van nieuwe goederen en kennis.</p> <p>De implementatie van dergelijke technieken en middelen kan soms een nieuw wettelijk kader of concrete richtlijnen noodzaken. Daarvoor is het aangewezen dat innovatieve technieken vooraf kunnen uitgetest worden in een afgelijnde context opdat valkuilen en leemtes zichtbaar worden en de praktische toepasbaarheden aan de praktijk worden afgetoetst vooraleer een nieuwe regelgeving wordt uitgevaardigd.</p> <p>De ontwikkeling van regelgeving is een traag proces¹ dat zich moeizaam aanpast aan het bestaan en de ontwikkeling van nieuwe technologieën.</p> <p>Vandaag experimenteren sommige korpsen en mogelijks ook een beperkt aantal federale entiteiten met nieuwe technologieën zonder een breed voorafgaandelijk overleg met partners.</p> <p>De reactie hierop is dat men nieuwe regelgeving ontwikkelt of de bestaande wetgeving herinterpreteert. Dit proces werkt vertragend op de veralgemeende ingebruikname van nieuwe technologieën.</p> <p>Het kan voorkomen dat de politiemensen van de ‘testzones’ voorlopig in een wettelijk vacuüm werken. Het is belangrijk dat de politiemedewerkers die het strikte kader van de testfase respecteren, niet aan strafrechtelijk vervolging kunnen blootstaan.</p> <p>Evenwel, niet elke politiezone die een nieuwe concepten wenst te creëren en te testen, beschikt over het nodige deskundige personeel. De investering in R&D is aanzienlijk, zonder een 100% garantie op een degelijke outcome.</p> <p>Een breder overleg is noodzakelijk en kan een mogelijk gecrispeerde regelgeving als reactie bij de ingebruikname vermijden.</p> <p>Momenteel bestaat er geen expertisecentrum voor “onderzoek en ontwikkeling” binnen de Geïntegreerde Politie.</p>
Impact	<p>Indien er geen wettelijk kader wordt gecreëerd waarbinnen proefprojecten kunnen uitgewerkt en uitgetest worden, wordt het voorafgaandelijk testdraaien gehypothekeerd of zelfs onmogelijk gemaakt aangezien er moet gewerkt worden binnen de bestaande regelgeving.</p> <p>Geen enkele leidinggevende zal bereid zijn om in te stappen in een testzone, indien er geen minimale garanties worden gegeven door de voogdijoverheden.</p>

¹ <https://www.law.kuleuven.be/linc/studiedagen/visiepolitie.pdf> . Een politie in verbinding “, W Bruggeman e.a.,

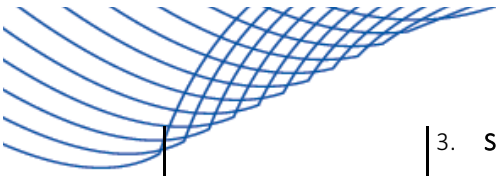


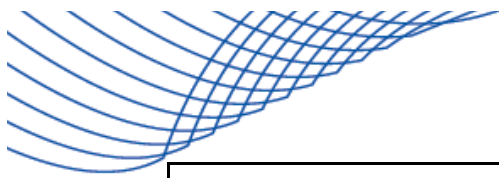
Aanbevelingen

1. De VCLP (**internationale**) trends laten opvolgen, kennis en goede praktijken ter beschikking laten stellen stellen en mogelijke initiatieven laten coördineren om in een vroeg stadium bruggen te kunnen slaan over de zones heen met als doel samen nieuwe zaken te ontwikkelen in testzones. Bv. bodycam.
2. Een algemeen wettelijk kader en algemeen draaiboek uitwerken waarbinnen de voorbereidende activiteiten in proeftuinen (met een geselecteerd aantal testzones en diensten) ten behoeve van wetgevende of regelgevende initiatieven mogelijk zijn.
3. De rol duiden van het "**Comité D**" (Disruptive comité) en haar synergie met andere bestaande instanties.
4. **Creëren van een kennis- en expertisecentrum "innovatie en technologie"**, gezien het wegvallen van een aantal ondersteunende diensten binnen de Geïntegreerde Politie.

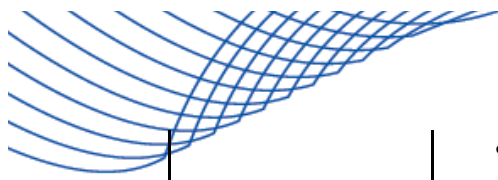


<h2>Domein 4: Juridische Kader</h2>	
<h3>4.3 Juridische bescherming van de politiemedewerker</h3>	
Ref:	
Context	<p>De medewerkers binnen de veiligheidsketen en de politiemensen in het bijzonder worden tijdens hun dienstuitvoering dagelijks geconfronteerd met fysisch en psychisch geweld. Nooit eerder zijn er zoveel politiemensen slachtoffer geworden van zware gewelddaden met soms dodelijke afloop. De politiemensen kunnen rekenen op een gewaarborgd loon en de terugbetaling van hun medische kosten. Evenwel komt het politiestatuut niet tussen in alle schade die zij ten gevolge van zware gewelddaden hebben leden (bv. morele schade, medische kosten boven of buiten het RIZIV-tarief, ...). Deze slachtoffers kunnen rekenen op de bijstand van een raadsman om deze kosten te verhalen op de tegenpartij. De praktijk wijst veelal uit dat politiemensen soms vele jaren op hun schadevergoeding dienen te wachten of dat de invordering überhaupt niet mogelijk blijkt (tegenpartij verblijft illegaal in het land, is onvermogen ...).</p> <p>De politiemensen worden vaak het slachtoffer van roekeloze klachten.</p> <p>Bij hun legitiem optreden worden ze vaak behandeld als en gelijkgesteld aan criminelen, waarbij geen rekening wordt gehouden met de premisse van gewettigd optreden. Momenteel worden ook alle privégegevens van de politiemedewerker opgenomen in het strafdossier. Het is niet ondenkbaar dat de betrokken politiemedewerker zich dan blootstelt aan mogelijke repressailles van de verdachten.</p> <p>De wetgever heeft een duidelijk signaal willen geven door de verhoging van de strafmaat voor geweldsdelicten tegen politiemedewerkers. Dit signaal blijft echter een onvoldoende afschrikking wanneer er op het niveau van de strafuitvoering geen consequente en logische houding volgt.</p> <p>Daarenboven zien de politiemensen hun specifieke statuut steeds meer uitgehold omdat het politiestatuut wordt geënt op het statuut van andere openbare departementen. Dit is onlogisch, want de politiemedewerkers hebben heel wat ruimere verantwoordelijkheden en werken in heel moeilijke omstandigheden met hoge risico's en onregelmatig werkritme.</p>
Impact	<p>Het beroep van politieambtenaar is niet langer voldoende aantrekkelijk.</p> <p>Ondanks intensieve wervingscampagnes slaagt de dienst rekrutering er onvoldoende in om de uitstroom van medewerkers op te vangen.</p> <p>De vele roekeloze klachten tegen politiemensen en de straffeloosheid van zware gewelddaden zorgen ervoor dat de medewerkers terughoudend worden in hun legitiem optreden uit vrees onderhevig te worden aan onderzoeken.</p> <p>Bij vuurwapengebruik door politiemensen wordt de afhandeling (door het parket) stigmatiserend ervaren en laat deze diepe sporen na bij de betrokken medewerkers.</p>
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. Het erkennen van het politieambt als zwaar beroep.2. Onderzoeken in welke mate de daders van gewelddaden tegen politiemensen kunnen ter beschikking gesteld worden van de strafuitvoeringsrechtbanken.

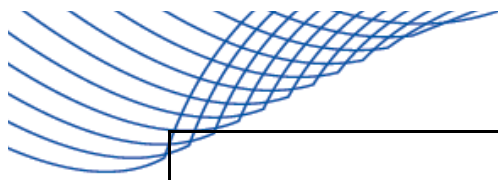
- 
3. **Systematisch vervolgen van daders van geweldsdelicten** tegen politiemedewerkers.
 4. Een **consequente houding aannemen door het parket wanneer klachten tegen politiemensen ongegrond blijken** en de indieners ervan systematisch vervolgen bij tergende en roekeloze klachten.
 5. **Anonimiseren van de privégegevens en van alle gelinkte documenten (zoals een inlichtingenbulletin) van de politiemedewerkers die worden gedagvaard** voor handelingen tijdens de dienststopdracht. In deze gevallen zou dan enkel het postadres van de politiezone kunnen worden opgenomen in het dossier.
 6. Het oprichten van een **slachtofferfonds** met als doel politiemensen, wanneer zij het slachtoffer werden van opzettelijke gewelddaden, onmiddellijk te kunnen vergoeden voor die schade die zij conform het politiestatuut niet van hun werkgever vergoed krijgen. Dit slachtofferfonds vordert op haar beurt deze schade terug van de tegenpartij.



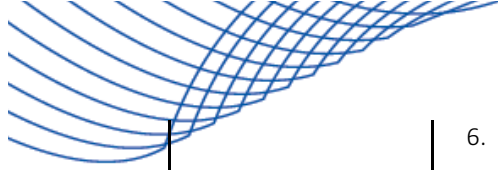
Domein 5: HR-beleid	
5.1 Monitoring van de personeelsbehoeften	
Ref:	
Context	<p>Politiezones hebben reële wervingsproblemen op de verschillende niveaus van het operationele kader. Dit geldt met name voor inspecteurs, maar ook voor hoofdinspecteurs, commissarissen en in sommige gevallen ook hoofdcommissarissen. Deze bevinding lijkt de belangrijkste oorzaak te vinden in de opeenvolgende besnoeiingen op de federale begroting die hebben geresulteerd in minder aanwervingen dan meegedeeld in de behoeften. De noodzaak om ongeveer 1.400 aspirant-inspecteurs per jaar te rekruteren, wordt regelmatig genoemd. In de realiteit blijkt dit cijfer de afgelopen jaren eerder op +/- 800 te zitten.</p> <p>Bovendien, ondanks de inspanningen op federaal niveau om het rekruteringsquota te verhogen, doch voornamelijk in het voordeel van de nieuwe federale eenheden als DAB of chronisch onderbemand diensten (WPR, SPC, etc.).</p> <p>Deze waarneming wordt nog versterkt als we rekening houden met de volgende twee paradoxale parameters:</p> <ul style="list-style-type: none">• Budgetten worden voorzien en ter beschikking gesteld van de Lokale Politie, maar de vacatures vinden geen kandidaten.• Nochtans zijn er voldoende kandidaten. Helaas duurt het selectieproces zo lang (meer dan een jaar in sommige gevallen) zodat sommige kandidaten ontmoedigd worden, en anderen kiezen voor zekerheid en een andere job aannemen. <p>Zo werden in 2018, in de Provincie Henegouwen, iets meer dan twintig vacatures voor commissaris open verklaard en gebudgetteerd zonder deze te kunnen invullen, terwijl de kandidaten in opleiding bijna allemaal al "toegewezen" of gereserveerd waren.</p> <p>Tot slot, in 2013, stelde de Federale Politie een dossier PERSEPOLIS op. Dit dossier had tot doel een nauwkeurige observatie van de federale personeelsbehoeften in het kader van de pensioenuitstroom (voor de categorie personeel, Ops en CALog, per provincie, enz.).</p> <p>De moeilijkheid van deze oefening voor de Federale Politie kent verschillende factoren:</p> <ul style="list-style-type: none">• Niet-geïntegreerde databases met niet-gelinkte gegevens tussen personeelsbeheer en het SSGPI;• Te veel speelruimte voor het personeel met betrekking tot hun pensioendatum (die zij tot de dag voor vertrek kunnen intrekken, hierdoor creëren zij een budgettaire onzekerheid die vervanging bemoeilijkt);• Het niet beschikbaar zijn van Lokale Politiegegevens (sommige zones weigeren zelfs om toegang te geven tot hun SSGPI-gegevens voor prognosedoeleinden).
Impact	<p>De gevolgen van onderbezetting zijn bekend en wijdverbreid. De belangrijkste om aan te stippen zijn:</p> <ul style="list-style-type: none">• De daling van de kwaliteit en kwantiteit van de basispolitieopdrachten die het DNA van de politiehervorming van de late jaren '90 vormden, zoals de functies WIJK, ONDERZOEK en INTERVENTIE.

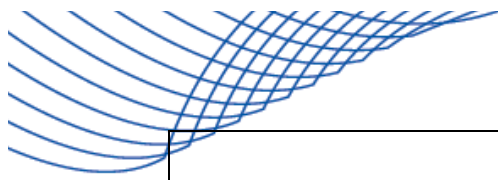


	<ul style="list-style-type: none">• Druk op de medewerkers op het vlak van de arbeidstijdorganisatie (meer gewerkte uren, meer weekends op rij, meer opeenvolgende werkdagen zonder rust, enz.) met als belangrijkste directe gevolgen: spanningen binnen de diensten, burn-out, ziekte.• Een gebrek aan omkadering voor het basiskader.• Gebrek aan omkadering voor het managementniveau in de politiezones.• Ongelijkheden tussen de eenheden in de politiezone door de toepassing van prioriteit (GPI 73) of directe aanwerving.• Een toenemende tendens bij kandidaat-inspecteurs om op de arbeidsmarkt vacatures in politiezones te zoeken, afhankelijk van de voordelen die zij daar kunnen vinden, ten nadele van de operationele behoeften die daadwerkelijk binnen de eenheden bestaan.
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. Binnen de komende drie jaar en tegen elke prijs een voldoende aantal basiskaders aanwerven overeenkomstig de behoeften in de politiezones. Eventueel moet een marge voorzien worden om toekomstige uitstroom beter te kunnen opvangen.2. Nauwkeurig, verfijnd en permanent monitoren van de personeelsbehoeften met betrekking tot mogelijke pensioneringen. Dit toezicht wordt bij voorkeur op budgettaire basis uitgevoerd (zie begrotingsmodule).3. Prioriteit geven aan de rekruterings- en selectiemogelijkheden op basis van de geïdentificeerde behoeften, per veld (Ops/Calogs), per graad, per regio, per provincie, per zone, volgens de pensioenmogelijkheid.4. Een procedure implementeren(zie GPI 73) om ervoor te zorgen dat INP en HINP-kandidaten zich richten op waar de behoeften liggen, of het nu gaat om grote of kleine zones. Zones moeten ondersteund worden in hun behoefte om lokaal te rekruteren, zodat ze de juiste kandidaten kunnen werven en binden omwille van hun waarden en cultuur en niet omwille van een verplichte binding tussen een kandidaat en een behoefte.5. In de wet van 7 december 1998 betreffende de organisatie van een Geïntegreerde Politie, gestructureerd op twee niveaus, artikel 149 octies, een wettelijke opdracht voorzien voor het SSGPI om de personeelsbehoeften van de Federale Politie en de Lokale Politie te begroten. Het SSGPI moet de aanweringmarges per zone en per federale eenheid, met een vaste budgettering kunnen vaststellen.6. Een verhoging van de opzeggingstermijnen in geval van vrijwillig vertrek (pensionering, ontslag,) en hun onomkeerbaarheid.7. Lokale of federale eenheden toestaan om, in navolging van het vorige punt, de aanwervingsprocedures op te starten (door middel van mobiliteit of extern) om de continuïteit van de dienstverlening te verzekeren.

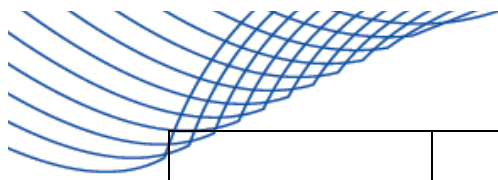


<h2>Domein 5: HR-beleid</h2>	
<h3>5.2 Rekrutering en selectie</h3>	
Ref: <ul style="list-style-type: none">• Wet tot organisatie van een Geïntegreerde Politiedienst, gestructureerd op twee niveaus• Ministeriële omzendbrief GPI 73 betreffende de aanwerving, de selectie en de opleiding van de personeelsleden van het basiskader van de politiediensten	
Context	<p>In de afgelopen jaren is het wervings- en selectieproces voortdurend bekritiseerd en in vraag gesteld:</p> <ul style="list-style-type: none">• Aanwervingsquota's op basis van de federale budgettaire impact of een politieke context en niet op de reële behoefte aan politiezones,• Timing van de selectie is niet aangepast aan behoefte van de zone,• Kwaliteit van de geselecteerde competentie (houding en vaardigheden),• Geen aangepaste selectietools. <p>Tegelijkertijd nemen de bedreigingen en de druk binnen de DPRS van de Federale Politie toe.</p> <p>Een audit van het selectie- en rekruteringsproces werd, onder de huidige legislatuur, uitgevoerd. De initiatieven en aanbevelingen tot optimalisatie zijn in uitvoering.</p>
Impact	<p>Het aantal kandidaten, ongeacht de graad, is ontoereikend om te voldoen aan de vraag van de politiezones. Bijkomend draagt de lange duurtijd van het selectieproces ertoe bij dat potentiële kandidaten afhaken en terug een functie in de klassieke sectoren zoeken. Voorgaande elementen dragen ertoe bij dat de Lokale Politiezones veel potentieel zien verdwijnen en vaak de feiten achterna moeten hollen.</p> <p>De zones beschikken over voldoende voorzien kredieten om nieuwe medewerkers te rekruteren, maar ze ondervinden enorme problemen om, wegens onvoldoende beschikbare kandidaten, hun kaders aan te vullen.</p> <p>Het werken met 'quota' brengt het 'systeem' onder druk en het risico bestaat dat de kwaliteit van de kandidaten eronder gaat lijden.</p>
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. Het aantal aan te werven personen bepalen (over alle kaders) op basis van de reële behoefte in de politiezones (en niet op de beschikbare budgettaire federale opleidingsmiddelen).2. Het rekruterings- en selectieproces afstemmen op de opleiding (capaciteit van de politiescholen) en de budgetten coherent verdelen.3. Het rekruterings- en selectieproces optimaliseren: korter op de bal spelen, de criteria van het selectie- en wervingsproces herbekijken en de kandidaat aanwerven op basis van competenties overeenkomstig het gewenste profiel.4. De lokale zones betrekken bij de finale beslissing in het rekruterings- en selectieproces.5. Ondersteuning bieden bij dit proces zodat de lokale entiteiten overeenkomstig hun missies kunnen aanwerven.

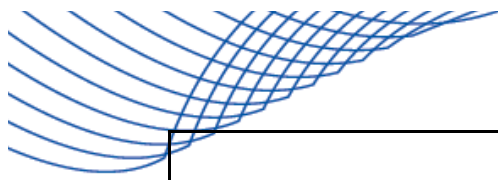
- 
6. De opleiding dient **kosteloos** te blijven **voor de lokale entiteiten** ongeacht welk systeem het uiteindelijk zal worden (vrijstellingen in de loop van de procedure dienen eveneens in overweging te worden genomen).
 7. Werk maken van **employer branding**, zowel intern als extern.
 8. Elke zone moet verder gestimuleerd worden om bepaalde essentiële stappen ter harte te nemen en de kwaliteit ervan te optimaliseren, zoals het voeren van **moraliteitsonderzoeken**. Momenteel worden de termijnen vaak overschreden of is de kwaliteit van het onderzoek minimaal, waardoor het onderzoek door de wervende zone opnieuw dient te gebeuren.
 9. Efficiënt rekruteren en selecteren betekent ook een goede **digitale ondersteuning**. HR-mob is een eerste initiatief, maar daarnaast zijn er veel verschillende elektronische systemen: Sharepoint, Galop, SAP, Integrity manager, Excel,... Deze bestanden bevatten vaak dezelfde info, maar het is moeilijk om die samen te voegen (niet mogelijk om te kopiëren en te plakken). Lijsten die moeten aangeleverd worden, kunnen niet gewoon uit het systeem gehaald worden. Er dient met andere woorden budget vrij gemaakt te worden en tijd geïnvesteerd te worden in een digitaal platform dat alle informatie bevat en kan geraadpleegd worden door de lokale zones om dubbele vatting en informatiedoorstroming te vermijden.
 10. Naast de procedure en selectiecriteria dient ook nog meer specifiek aandacht uit te gaan naar **statutaire bepalingen**. Actueel verliezen we veel potentiële kandidaten. Een modern HR-beleid vraagt innovatie en dus een bredere visie over wie voor politie kan werken (vrijwilligers, mobiliteit over de grenzen van politie heen, kandidaten zonder de juiste diplomavereisten,..). Je moet als organisatie ook de mogelijkheid krijgen om te investeren in de juiste kandidaat ongeacht of je die überhaupt kan binnen halen op basis van stringente regels. De toekomst is immers kandidaten volledig zelf te vormen.
 11. Indien DPRS het tempo van rekruteren en selecteren niet aankan, moet bekeken worden hoe meer lokaal kan geselecteerd worden in ondersteuning van DPRS. Het idee van een **lokaal/provinciaal selectiecentrum** waar lokaal gerekruteerd wordt en de match met de waarden en cultuur beter kan bewaakt worden is een piste die verder dient onderzocht te worden. De nieuwe wetgeving met delegatie van bevoegdheden moet dit mogelijk maken, alleen laten de budgetten dit actueel niet toe.



Domein 5: HR-beleid	
5.3 Opleiding	
Ref:	<ul style="list-style-type: none">• Koninklijk besluit van 24 september 2015 betreffende de basisopleiding van de personeelsleden van het basiskader van de politiediensten• Koninklijk besluit van 20 november 2001 betreffende de basisopleidingen van de personeelsleden van het operationeel kader van de politiediensten• Koninklijk besluit van 28 februari 2002 betreffende de terbeschikkingstelling van opleiders van de Federale Politie in de erkende politiescholen en betreffende de nadere regels voor de toekenning van een financiële tussenkomst voor de organisatie van selectieproeven en van beroepsopleidingen door de erkende politiescholen
Context	<p>Ondanks de verschillende hervormingen om het concept en de inhoud ervan te verbeteren, blijft de basisopleiding ontoereikend, zowel wat betreft de kwaliteit van de kandidaten die hun opleiding afronden, als wat betreft de kwantiteit (kandidaten met een goed potentieel stoppen op basis van een eenvoudige wiskundige berekening). Ondanks de investering en de goede wil van de opleidingscentra en politieacademies voldoet het eindresultaat niet aan de verwachtingen van de politiezones.</p> <p>De functie, en in het bijzonder het beroep van politie, vereist professionals die een reeks basisvaardigheden beheersen in zowel attitudes als vaardigheden, zoals kennis van basisbegrippen (strafwetboek, verkeerswetboek, politiewetboek, wet op de politiezorg, wet op de preventieve hechtenis, wet op de vreemdelingen, etc.) en de vele gerechtelijke, administratieve, politieke of andere procedures.</p> <p>De huidige opleiding en het concept van "werkplekleren" zijn moeilijk uitvoerbaar, zowel voor opleidingscentra als voor politiezones.</p> <p>Kandidaten die de academies verlaten en zich aanbieden voor een selectiecomité op lokaal niveau, hebben een laag en oppervlakkig kennisniveau. In het algemeen is hun gebrek aan ervaring aan, in de opleiding verworven kennis, duidelijk.</p> <p>Ongetwijfeld moet worden opgemerkt dat de duur en de structuur van de basisopleiding het niet mogelijk maakt om de doelstellingen te bereiken die de toekomstige professionals van de politiemacht zouden moeten bereiken (bv. vrijheidsberoving, het betreden van huizen, het gebruik van dwang, het gebruik van een wapen, enz.).</p>
Impact	<p>Het gevolg van de beschreven situatie is in meer dan één opzicht uitdagend. Hier zijn enkele van de belangrijkste kenmerken of aspecten:</p> <ul style="list-style-type: none">• Afwisselend leren heeft geen echte toegevoegde waarde: de kandidaat wordt niet langer gecoacht door een mentor, die over een pedagogische expertise beschikt. Er is geen referentiekader meer voor het delen van ervaringen.• Kandidaten hebben niet de mogelijkheid om de primaire politieprocessen in hun geheel te implementeren, gezien de versnipperde aanwezigheid binnen de politiezones en het ontbreken van een opleidingsstage.• Het gebrek aan beheersing van de basisvaardigheden verzwakt het prestatieniveau van de politieagenten en maakt hen minder zelfverzekerd in hun handelen.• Politieagenten ontwikkelen de neiging om oppervlakkig op te treden, soms om "een oplossing te vinden" in plaats van de voorziene wettelijke en reglementaire procedures toe te passen.



	<ul style="list-style-type: none">• Fouten worden gemaakt en zijn vaak onomkeerbaar (bijvoorbeeld: de onrechtmatige arrestatie van een persoon).• De relatie politie-burger kan de neiging hebben om af te wijken van het concept van community policing zoals bedoeld door de politiehervorming, waarbij rekening gehouden wordt met de verwachtingen en behoeften van de partners, het vermogen tot empathie en de plaats van het slachtoffer.• De politiezones zijn niet in staat om te reageren op het lage niveau van de basisopleiding. Op zijn minst worden er op lokaal niveau one-shot opleidingen georganiseerd met alle mogelijke verschillen.
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. Verhoging van het algemene niveau van de basisopleiding voor aspirant-inspecteurs.2. Versterking van de middelen die worden toegewezen aan opleidingscentra en politieacademies (beheerscontracten).3. Uitbreiding van de basisopleiding om de inhoud en de kwaliteit ervan te verbeteren, zodat de basisvaardigheden aan het einde van de opleiding eigen zijn gemaakt. De basisopleiding moet meer op maat van de Lokale Politie en in samenwerking met de afnemende zones worden uitgewerkt, met grotere focus op grootstedelijke context en zijn diversiteit.4. Behoud van het specifieke karakter van het beroep van politieagent en de tussenkomst van docenten uit de politiewereld.5. Herbekijken van het concept van het zogenaamde afwisselend leren met een aanpassing van de doelstellingen van deze formule, de uitvoering ervan en de evaluatie van de kandidaten inclusief.6. Aan het einde van de opleiding, één federale test opstellen voor alle kandidaat-inspecteurs, ongeacht hun plaats van opleiding.7. Herziening van de huidige vorm van de probatiestage en de herinvoering van een zogenaamde opleidingsstage. Kandidaten krijgen dan binnen de zone de kans om zich verder te verfijnen in het vak.8. Een proces op gang brengen voor de ontwikkeling en het beheer van basiscompetenties van de verschillende kaders: trajecten voor bij- en nascholing, met een evaluatie aan het einde van de opleiding en een evaluatie op regelmatige tijdstippen gedurende de loopbaan, dit om na te gaan of de vaardigheden op peil blijven en om een consistente voorbereiding op sociale promotie mogelijk te maken.9. Het ontwikkelen van een basisopleiding binnen het reguliere onderwijs en de ontwikkeling, in de verschillende Gewesten, van een voorbereidende schoolloopbaan (optie) voor elke toepassing bij de politie.10. Coachings- en begeleidingstrajecten moeten inherent voorzien worden door de scholen.



Domein 5: HR-Beleid

5.4 Aantrekkelijkheid, herwaardering, ontberingen en langere loopbanen

Ref:

Context

Vandaag zijn we getuige van een belangrijke herziening van onze "politiewereld".

Recente wijzigingen in de pensioenleeftijden (die theoretisch met 2 jaar of meer verlengd zijn, afhankelijk van bepaalde situaties) leiden tot onzekerheid over een mogelijke verdere verlenging (tot 67 jaar?).

De verwachting en de debatten in verband met het in acht nemen van de ontberingscriteria dragen niet bij tot een positief werkklimaat in een functie die in hoge mate aan stress is blootgesteld. Deze ontberingen worden nog versterkt door de verschillende vormen van druk waaraan personeelsleden worden blootgesteld (toegenomen geweld, klachten, democratische behoefte aan verantwoording, beschikbaarheid...).

De impact van de pers en de sociale media genereert een "permanent" wantrouwen (systematische "coping" van het politieoptreden en soms "populistische" en gerichte verspreiding van bepaalde scènes van niet-gecontextualiseerd politieoptreden). De eerstelijnsmissies (extern of intern), tweedelijnsmissies en backofficemissies worden niet ingedeeld op basis van de moeilijkheidsgraad (en de bonussen en/of voordelen die ermee gepaard gaan).

De schrapping van bepaalde sociale uitkeringen geeft ook aanleiding tot bezorgdheid bij het personeel en een gevoel van onbehagen over een reeks "retrograde" maatregelen.

De wettelijke beperkingen van het statuut (RPPol) laten geen enkele flexibiliteit toe tussen personeelsleden die vrijwillig en autoriteiten die, in onderling overleg, bepaalde aanpassingen zouden kunnen overwegen (bv. personeelsleden die alleen nachtprestaties met aanpassing van hun rooster vragen - bijvoorbeeld door van 38 uur/week naar 35 uur per week te gaan vergelijkbaar met verpleegkundigen).

Het tijdelijke en onzekere karakter van het NAVAP leidt tot spanningen tussen medewerkers die ervan kunnen (zullen?) profiteren en politiefunctionarissen die geen formele plannen en prognoses kunnen opstellen voor pensioenuitval.

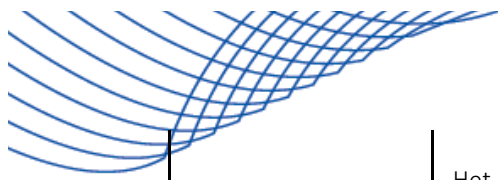
De interne heroriëntatie houdt helaas verband met soms aanzienlijke financiële verliezen (bv. het wegglijden van de interventie-leden naar wijkpolitie) die de interne werking beperken.

Er is momenteel weinig of geen voorziening voor specifieke maatregelen aan het einde van de loopbaan (bv. 50% pensioen).

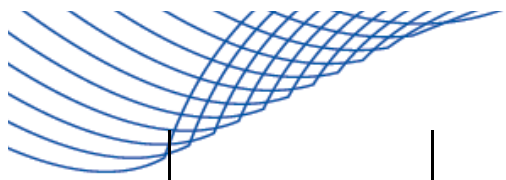
Wettelijke procedures en teksten worden steeds ingewikkelder, evenals technieken die zeer complex zijn om te beheersen. Van het basiskader wordt steeds meer verwacht, terwijl de aanwervingscriteria worden "versoepeld" om de cijfers te halen.

Het creëren en vermenigvuldigen van nieuwe categorieën door de overheid kan leiden tot reacties, loonspanningen en teleurstellingen op het niveau van bepaalde kaders.

De fysieke eisen die aan de politieagenten worden gesteld (het dragen van apparatuur, langdurig staan, enz.) en de risico's in verband met het beroep nemen toe.

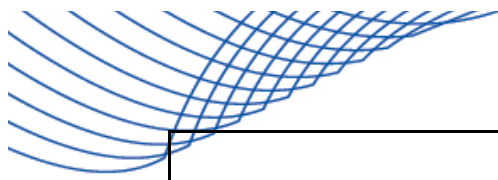


	<p>Het partnerschap is beperkt en beïnvloed in sommige situaties het politiewerk (bijvoorbeeld: archivering van in beslag genomen documenten bij de registers, enz.</p> <p>In het licht van deze elementen stijgt de bezorgdheid onder de personeelsleden inzake de aantasting van hun statuut. De aantrekkelijkheid van het beroep wordt in vraag gesteld, zowel door de personeelsleden als door de potentiële kandidaten. De politieagenten worstelen met het "runnen van de winkel", in een complexe context van absentieïsme en demotivatie.</p>
Impact	<p>We maken volgende vaststellingen:</p> <ul style="list-style-type: none">• De algemene stress neemt toe binnen de politiediensten (burn-out, ontslag, ziekteverzuim,). Deze situatie is niet gebaseerd op een gevoel, maar wordt geformaliseerd door objectieve gegevens. Politieagenten merken een "sneeuwbaaleffect" of "verontreiniging" op (negatief effect op degenen die zich "verzetten").• Politieagenten maken zich steeds meer zorgen over de wettelijke reikwijdte van hun acties.• Het gevoel van blootstelling van politieagenten aan de gevolgen voor hun privacy neemt toe.• De beperkingen van het beroep strekken zich uit tot buiten de werkplek (waarde van het voorbeeld buiten de werkplek, kijk naar burens en familieleden, impact op het gezin,.....).• Het gebrek aan ervaren personeel (in tegenstelling tot vroeger) in eerstelijnsdiensten (interventie) waar mentorschap niet langer mogelijk is. De oudste collega's hebben nauwelijks 5-6 jaar anciënniteit in een interventiedienst. Er is dus sprake van verlies van tags, taakomschrijvingen en het delen van ervaringen.• Het verlies van potentiële kwaliteitskandidaten.• De budgettaire beperkingen in verband met het functioneren en de doeltreffendheid van de politie zijn aanzienlijk (beperkingen die door het Openbaar Ministerie zijn vastgesteld voor het opleggen van rijboetes, juridische kosten voor het uitvoeren van analyses - DNA- of andere deskundigenrapporten, enz.).• De zelfmoordcijfers van de politie behoren tot de hoogste in de verschillende beroepen.
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. Het verbeteren van de perceptie van de politie bij de bevolking door middel van een mediapromotiecampagne en/of een grotere erkenning van de autoriteiten (trots op het dragen van het uniform) om een positief imago van de politie te ontwikkelen. Voorbeeld: de heeft meer respect voor politieagenten in motorkleding.2. Een echt modern en aantrekkelijk HR-beleid ontwikkelen op basis van andere activa dan salarissen en bonussen. Menselijk kapitaal in het middelpunt van alle aandacht.3. Versterken van het begrip welzijn op het werk (uitrustingsnormen, beschikbare middelen, veiligheid, psychosociale belasting, enz.)4. Bevorderen van telewerken, en ontwikkeling op dit gebied om medewerkers mogelijk te maken hun werk te behouden aan het einde van hun loopbaan.5. Ontwikkelen van aangepaste functies aan het einde van hun loopbaan (onthaal/klacht, dispatching, "herhalingsbezoeken", preventieprojecten, bepaalde logistieke taken, ondersteuning van jonge rekruten, planning,).



Hierbij moet tevens gedacht worden aan gestandaardiseerde procedures die een objectieve benadering per dossier moet toelaten, zodat elke medewerker zo lang mogelijk tewerkgesteld kan blijven in omstandigheden die zowel voor de medewerker als voor de organisatie goed zijn.

6. Financiële **duidelijkheid aan het einde van de loopbaan** (deeltijds pensioen, geen verlies van voordelen tussen de politiefuncties, enz.....). In afwachting van enige duidelijkheid inzake het zwaar beroep dienen de overgangsmatregelen behouden te blijven.
7. **Vaststellen van bepaalde criteria** (fysieke, \$ voor bepaalde kaders) om voor bepaalde functies **verwachte vaardigheidsniveau te waarborgen**, zodat de vaardigheden van de werknemers kunnen worden geëvalueerd en, indien dit niet mogelijk is, interne verplaatsingen naar andere functies kunnen worden afgedwongen.
8. **Investeren in de administratieve vereenvoudiging** van de procedures (elektronische PV, transmissie, digitalisering, enz.) om de politiecapaciteiten te herstellen.
9. **Het statuut aanpassen** gezien de complexiteit ervan: vereenvoudiging, flexibiliteit, flexibiliteit, flexibiliteit.
10. **Innoveren op het gebied van informatietechnologie**, de ontwikkelingen en budgetten op het gebied van informatietechnologie intensiveren en de wetgevende autoriteiten aanmoedigen om de goedkeuring van procedures voor de elektronische handtekening van officiële documenten te versnellen (smart policy).

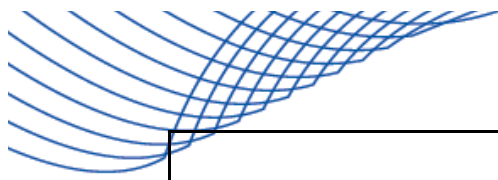


Domein 5: HR-beleid	
5.5 Begeleiding van de loopbaan	
Ref:	
Context	De loopbaan van een medewerker kan door verschillende, al dan niet bewust genomen keuzes, een andere weg inslaan. Inzake de begeleiding van de medewerker bij deze keuze kan een rol voor de organisatie zijn weggelegd.
Impact	<p>Verschillende omstandigheden kunnen aan de oorsprong liggen van een wijziging in het loopbaantraject van een medewerker:</p> <p>Sociale promotie en aanstelling in de hogere graad: Het huidige systeem van sociale promotie voor CALOGs en politieagenten brengt verschillende valkuilen aan het licht. In de eerste plaats het feit dat de diploma's die het personeelslid vóór of na zijn indiensttreding heeft behaald, niet voldoende worden gewaardeerd. Personeelsleden van CALOG met een lager wettelijk niveau dan dat van het behaalde diploma kunnen immers enkel solliciteren voor een functie die gelijkwaardig is aan hun diploma na het slagen in een toelatingsexamen om in aanmerking te komen voor dat niveau en moeten vervolgens solliciteren voor deze functie. Ook het politiepersoneel kan een universitair diploma op dit moment alleen nog maar verzilveren als onderdeel van de sociale promotie officier, d.w.z. na 6 jaar voor een HINP. Dan zien we ook dat, rekening houdend met de ambitie van de medewerker, de wachttijd om toegang te krijgen tot de verschillende mogelijkheden van sociale promotie veel te lang is (6 jaar). De financiering van het salaris tijdens de sociale promotie valt ook onder de verantwoordelijkheid van de tewerkstellingseenheid van het personeelslid. Deze situatie is discriminerend voor kleine politiezones en belemmert dus het potentieel voor de ontwikkeling en sociale promotie van hun personeel.</p> <p>Vanuit een veel ruimer en ambitieuzer perspectief moedigt het huidige beleid politiezones niet aan om agenten aan te werven en dit gezien de kosten van de opleiding waarvoor ze moeten opdraaien. Na twee jaar krijgen deze medewerkers ook toegang tot sociale promotie, opnieuw ten koste van de lokale entiteit die nog geen tijd heeft gehad om de kosten van de basisopleiding te laten renderen.</p> <p>De huidige sociale promotie genereert:</p> <ol style="list-style-type: none">1. een discriminerende financiële impact voor kleine politiezones2. frustratie van het personeel:<ul style="list-style-type: none">• met betrekking tot de wachttijden alvorens toegang te krijgen tot de voorwaarden voor sociale promotie voor houders van een diploma• met betrekking tot het ontbreken van een toekomst voor degenen die tijdelijk een hogere functie bekleden• in verband met de niet-erkenning van een buiten de politiediensten behaald diploma3. frustratie van zonemanagers over de onmogelijkheid om de potentiële talenten van hun eenheid te ontwikkelen.

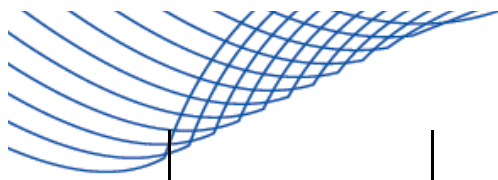


Aanbevelingen

1. **Afschaffing van het toelatingsexamen** voor de medewerkers die over een juiste **diploma** beschikken, zij dienen over de mogelijkheid te beschikken **rechtstreeks te worden toegelaten** tot de opleiding. Het huidige systeem dient behouden te blijven voor de medewerkers die niet over het diploma beschikken, de kaderproef dient voor hen te blijven bestaan.
2. De **wachttijd tot toegang tot de sociale promotie dient te worden aangepast**: van zes jaar naar drie jaar brengen voor de agenten en medewerkers die over een diploma bachelor of master beschikken.
3. **Verdelen van de kost van de sociale promotie** over de Federale Politie en de Lokale Politiezones en dit in functie van de verdeling van de verschillende graden (bv. HyCap: jaarlijkse inventarisatie van de beschikbare capaciteit).
4. Het invoeren van **duidelijke loopbaanpaden** met te verwerven competenties en bijhorende ontwikkelingstrajecten.
5. Het ontwikkelen van tools om medewerkers zelf **eigenaarschap** te laten nemen over hun loopbaan zodat ze langer in de organisatie blijven omwille van duidelijke carrièremogelijkheden.
6. Het voorzien in **self-assessments** zodat welzijn, betrokkenheid en bevoegenheid bespreekbaar worden en loopbanen verder begeleid kunnen worden.
7. **Interne mobiliteit** meer promoten als middel om de loopbaan te beheren.
8. Demotie bespreekbaar maken voor medewerkers die bijvoorbeeld een niveau lager willen werken.
9. **Onboardingbeleid** voorzien waarbij kandidaten van in het begin interactief met de organisatie in communicatie kan treden.

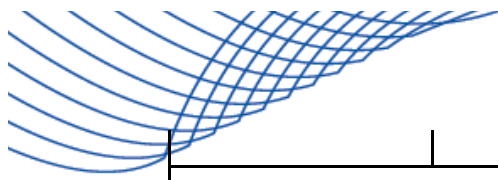


<h2>Domein 5: HR-beleid</h2>	
<h3>5.5 Organisatie van de werktijden</h3>	
Ref: <ul style="list-style-type: none">• Rechtspositie Personeel Politiediensten (RPPol)• Uitvoeringsbesluiten Politie UBPol	
Context	<p>De organisatie van de arbeidstijd is een zeer gevoelig onderwerp, aangezien het zowel de efficiëntie en flexibiliteit van de organisatie als het welzijn en het gezinsleven van de mannen en vrouwen die er deel van uitmaken, kan aantasten. Het is ook gedeeltelijk een kwestie van de capaciteit, aangezien het personeel moet worden ingezet op basis van de beschikbaarheid.</p> <p>Het gaat ook om de veiligheid van het personeel en de bijzonderheid van het werk.</p> <p>Het is het evenwicht tussen deze twee belangen dat moet worden gevonden.</p> <p>In de organisatie van de arbeidstijd kunnen twee dingen worden onderscheiden:</p> <ul style="list-style-type: none">• de organisatie van het werk met dienstregelingen, nacht- en WE-diensten, aanvullende diensten en servicenormen;• verschillende verlofstelsels zoals jaarlijks vakantieverlof, vrijwillige verkorting van de arbeidstijd, einde van de loopbaan,..... <p>Voor de werkgever bestaat de uitdaging erin een evenwicht te vinden tussen de operationele behoeften en de sociale aspiraties van zijn werknemers in een context van hoge rigiditeit van de uitkeringsnormen en de organisatie van de arbeidstijd zoals voorzien in het statuut.</p> <p>De werknemer moet zijn privéleven (en in het bijzonder zijn gezinsleven) op het gebied van flexibiliteit kunnen combineren met de eisen van zijn beroep op het gebied van beschikbaarheid en operationele voordelen. Dit evenwicht bepaalt het welzijn van de werknemers en heeft uiteindelijk een positieve invloed op de kwaliteit van de dienstverlening.</p> <p>De evolutie van de maatschappij (langzame maar zekere vervrouwelijking van het beroep, de rol van de vader, toenemende complexiteit ...) en het politieberoep (ongepast gedrag tegenover politieagenten, verlies van prestige, verlenging van de loopbaan enz.) moeten adequater opgenomen worden in de arbeidstijdorganisatie.</p>
Impact	<p>De huidige organisatie van de arbeidstijd heeft met name de volgende nadelen:</p> <ul style="list-style-type: none">• de overdreven "functionalisering" van de functie van het politiepersoneel, in directe tegenspraak met de aard en de essentie van het beroep (beschikbaarheid, aanpassingsvermogen, enz.);• de onmogelijkheid om een werknemer te vervangen welke van een loopbaanonderbreking geniet en blijft werken in een leidinggevende functie;• de referentieperiodes zijn te kort om een verlenging van de rusttijden toe te staan;• de beginselen van de organisatie van de arbeidstijd zijn gecompliceerd toe te passen, met name in de 24-uursdiensten;• dommige toelagen en vergoedingen zijn ongeschikt voor 24/7-diensten (bijvoorbeeld: de dienst na 23.59 uur op vrijdag wordt beschouwd als een WE-

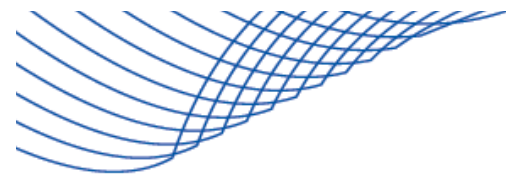


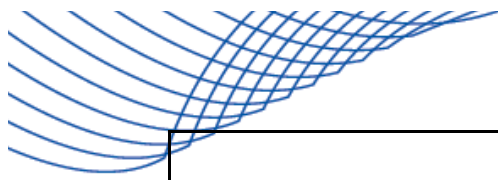
	<p>dienst of met afwijkingen zoals schema's van maandag 00.00 uur om een WE-dienst te vermijden);</p> <ul style="list-style-type: none">• de onmogelijkheid om het einde van een carrière te regelen zonder salarisverlies (toelagen);• de moeilijkheid om een gelijkwaardige minimumdienstverlening te handhaven zonder gebruik te kunnen maken van uitzendwerk.
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. Statutaire mogelijkheden creëren, door middel van overleg op lokaal niveau, om op vrijwillige basis, de toepassing van arbeidstijdformules die specifiek zijn voor de lokale behoeften mogelijk te maken en dit rekening houdend met een billijke verdeling van de arbeidstijd:<ul style="list-style-type: none">• de sociale verwachtingen van de medewerkers• onregelmatige inzet die organisatie verwacht• operationele eisen2. Opzetten van een systeem van tijdskrediet dat het personeel in staat stelt om in een passende verhouding (vast te stellen) gebruik te maken van aanvullende diensten in ruil voor rustperiodes tijdens hun loopbaan.3. De politiezones toelaten, in overleg met de vakbondsorganisaties, een gemiddelde van 40 werkuren per week die kunnen worden omgezet in vakantieverlof dat gelijk is aan jaarlijks vakantieverlof.4. Verlengen van de referentieperiode.5. Het systeem van voltijdse (slechts één type) of deeltijdse loopbaanonderbrekingen vereenvoudigen (bijvoorbeeld een andere verdeling toelaten dan een vaste dag per week voor de 4/5de).6. Vergemakkelijken van de aanwerving van vervangend personeel voor loopbaanonderbrekingen, zelfs voor operationeel personeel.

Domein 6: IT	
6.1 Mobiel en draagbaarheid van applicaties	
Ref:	
Context	Er is nood aan een efficiënt, performant, digitaal en mobiel politieel platform. Een dergelijk platform laat toe eerder waar en wanneer in reële tijd te werken, evenementen te beheren, controle en analyse van gegevens te doen, automatische waarschuwingen of aandacht vestigingen te signaleren, videoconferenties te houden in de gevangenissen, hoven en rechtbanken of met de burger (online politie), enz.
Impact	<p>Het aanbod wint geleidelijk aan belang, BeSecure bijvoorbeeld (een webtoepassing om toegang te krijgen tot de ISLP in een beveiligde omgeving) is inmiddels actief in 18 politiezones.</p> <p>Samen mobiel, veilig en dynamisch werken met de politie cloud (Microsoft Office 365 Online):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mail/Calendar @police.belgium.eu om mails op de intranetcomputer te lezen, maar ook vanop onze smartphone, tablet of computer thuis. • Tijd - en plaats onafhankelijk werken. • Samenwerken en delen met tools als OneDrive, SharePoint, Teams. • Moderne bureautica toepassingen. • Sociale netwerk site Yammer. • Videoconferentie via Skype for Business en Teams. <p>Politiewebsites via het web en als app op smartphone</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het politieportaal en de HR-toepassing Galop zullen binnenkort ook mobiel via een standaard webbrowser toegankelijk zijn. • Focus@GPI, het mobiel platform van i-Police (i-Police staat niet alleen voor een doorgedreven modernisering van het informatiebeheer, maar ook voor een algemene vernieuwing van de verouderde ICT-technologie van de Geïntegreerde Politie terwijl FOCUS de politieambtenaar op terrein toelaat zijn opdrachten te vervullen gebruik makend van een mobiel apparaat). <p>Deze ontwikkelingen zijn echter nog onvoldoende verspreid en hun dagelijks gebruik is nog niet ingeburgerd.</p>
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none"> 1. De Federale Politie de personeelsformatie van DRI dusdanig laten opdrijven en/of wijzigen dat voldoende systeem – en ontwikkelaarsprofielen voorhanden zijn. 2. De politiescholen een voldoende vorming en begeleiding laten aanbieden. 3. Door de Federale Politie een gegarandeerde snelle uitrol laten doen van mobiele applicaties (BeSecure, Focus@GPI, Portal en Galop light) over alle politiezones en de inplaatsstelling van de nodige resources om dit te bewerkstelligen.

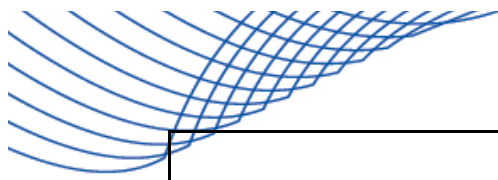


<h2>Domein 6: IT</h2>	
<h3>6.2 Ontwikkeling van oplossingen</h3>	
Ref:	
Context	ISLP (de toepassing voor opmaak en beheer van processen-verbaal) is verouderd, de Lokale Politie stelt vast dat dit niet inspeelt op de noden en verwachtingen van de jongere collega's. De politiezones zoeken dan ook zelf naar moderne oplossingen.
Impact	<p>Er is een gebrek aan een overkoepelende visie op technologie en R&D.</p> <p>Een nationale technologisering van de operationele politiewerking blijft uit, evoluties zijn te afhankelijk van lokale budgetten en expertise in de politiezones.</p> <p>20 jaar na de politiehervorming is er nog steeds geen uniek geïntegreerd informaticaplatform voor de Federale en Lokale Politie.</p> <p>Concept van de toekomst is geconcretiseerd in het beschrijvend document i-Police. I-Police moet onze informatiehuishouding grondig moderniseren en staat voor:</p> <ul style="list-style-type: none">• één basistoepassing voor zowel de Federale Politie als de Lokale Politie met één centrale databank;• tools om data om te zetten in intelligence op een gebruikersvriendelijke manier;• een mobiele werkomgeving die werkelijk geënt is op het mobiele werken en die niet zomaar een kopie van de desktop-werkomgeving is: <i>'mobile interface for mobile users', 'mobile by design and by nature'</i>;• authentieke en externe bronnen verenigen met de politionele databank zodat het voor de gebruiker makkelijk wordt om diverse bronnen tegelijkertijd te consulteren;• de mogelijkheid om steeds meer externe authentieke bronnen aan te boren.
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. De bereikbaarheid en de toegankelijkheid van onze dienstverlening aan de bevolking fors uitbreiden en investeren in een virtueel dienstenaanbod naar het voorbeeld van het virtueel politieloket uit een proeftuin in Limburg en een politionele eBox naar het voorbeeld van de departementen Financiën en Sociale Zekerheid.2. Van research en ontwikkeling in innovatie en moderne technologie voor politie- en veiligheidsdiensten een prioriteit maken en initiatieven nemen tot de oprichting van een studie- en kenniscentrum met een innovatiebudget in partnerschap met binnenlandse en buitenlandse overheden en de bedrijfs- en academische wereld. Criminelen maken steevast gebruik van de nieuwste technologieën, politie moet op eenzelfde tempo met gelijke middelen kunnen volgen en reageren.3. Het langverwacht uniek platform voor de Geïntegreerde Politie, een project beter bekend onder de naam i-Police, gunnen en de uitgaven begroten.

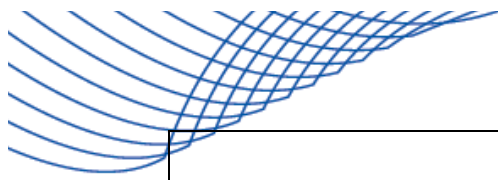




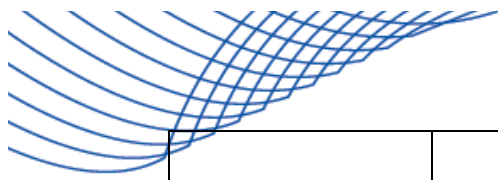
Domein 6: IT	
6.3 Duurzame financiering van de informatica oplossingen	
Ref: artikel 115 van de wet op de Geïntegreerde Politie	
Context	Lineaire besparingen impacteren het servicelevel aan de Lokale Politie.
Impact	De gebrekkige financiering van de Federale Politie heeft nadelige gevolgen voor de dienstverlening aan de Lokale Politie zoals: <ul style="list-style-type: none">• het ontbreken van een nationaal service center de klok rond• te lange oplevertermijnen van projecten, enz.
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. In het regeerprogramma de financiering van het project i-Police inschrijven volgens dezelfde begrotingsprincipes als de bestaande ICT-omgeving.2. Het behoud van de financiering door de federale overheid van de licenties voor de politie cloud, SPE Office 365 Online, in gebruik bij de Geïntegreerde Politie en intussen een gedeeld platform met andere federale overheidsdiensten. De GPI is volop bezig aan een inhaalbeweging. Om deze broodnodige transitie verder te zetten vragen we de overheden minstens dezelfde budgettaire middelen als deze die verworven of beloofd zijn.3. De financiering van de Federale Politie op een dusdanig peil brengen dat de dienstverlening aan de Lokale Politie aan kwaliteit en efficiëntie wint.4. De financiële garanties inschrijven in het nieuw regeerakkoord.



Domein 6: IT	
6.4 Rollout GPI	
Ref:	
Context	<p>De prioriteiten van de FOD's binnenlandse zaken, justitie, mobiliteit en het internationale wegen zwaar op de realisatie van projecten voor de Lokale Politie.</p> <p>Opvolging en aansturing van de integratie en afstemming van de ICT voor de zones die gaan fusioneren of samenwerken (gemeenschappelijke diensten oprichten).</p> <p>De prioriteiten van de Lokale Politie komen onvoldoende aan bod te midden de overige prioriteiten.</p>
Impact	De vernieuwing in logistiek en IT heeft zich inmiddels ingezet maar grote successen blijven thans uit.
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. De GPI dringend begeleiden en coachen om de transitie naar het digitale snel om te zetten in meetbare en zichtbare resultaten.2. 24/7 ICT-ondersteuning bieden door een nationaal service center om de operationele werking van de eenheden die garant staan voor de basispolitiezorg te garanderen.3. Een gereserveerde capaciteit aan mensen en middelen garanderen van de directie informatiebeheer & ICT ten belope van 50% voor de dagelijkse ondersteuning en realisatie van projecten.



<h2>Domein 6: IT</h2>	
<h3>6.5 Elektronische handtekening</h3>	
Ref: <ul style="list-style-type: none">• Artikel 3 van de wet van 5 augustus 1992• Ministeriële omzendbrief PLP 40 betreffende de archieven van de Lokale Politie	
Context	Artikel 3 van de wet op het politieambt van 5 augustus 1992, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 12 november 2017, wordt aangevuld met de bepalingen onder 8° en 9°, luidende: “8° gekwalificeerde elektronische handtekening: de handtekening bedoeld in artikel 3.12 van de Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende de elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG; 9° geavanceerd elektronisch zegel: het zegel bedoeld in artikel 3. 26 van de Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende de elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG.”
Impact	Het elektronisch handtekenen beperkt zich tot het handtekenen door de politieambtenaar, bij wijze van een geavanceerd elektronisch zegel (in het kader van artikelen 62 en 65, § 1, van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer en voor strafbare feiten die niet of nog niet worden vervolgd door het openbaar ministerie) of een gekwalificeerde handtekening met de e-ID. Het digitaal handtekenen door derden (aangever, verdachte...) is nog niet geregeld.
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. Zorgen voor een end-to-end oplossing, een bidirectionele paperless flux van processen-verbaal tussen politie en justitie. Eens een dossier digitaal is overgemaakt naar justitie is deze laatste de authentieke bron. Dit impliceert dat de inzage in het gerechtelijk dossier (bij opsporings- en/of gerechtelijk onderzoek, onderzoek ter zitting) door verdachten, getuigen, advocaten, verzekeringen...gebeurt op de griffie van hoven en rechtbanken, bij de authentieke bron en dus niet bij politie. De keuze in gebruik van de e-ID dient geëvalueerd te worden ten opzichte van andere initiatieven als de app ltsme, de vernieuwing dienstkaarten, etc. Kritieke succesfactoren zijn vermindering van de werklust, globaal capaciteit besparend voor politie en de mate waarin de oplossing toepasbaar is in meerdere omstandigheden, op bureau, op terrein, en op meerdere toestellen (laptop/tablet/signing pad).2. Naar informatieveiligheid toe is de bescherming van de persoonsgegevens van de politieambtenaar, in casu bij gebruik van de e-ID, primordiaal.3. In het bijzonder dient de problematiek voor niet-houders of titularissen van een e-ID aangepakt worden. Het is niet ondenkbaar dat een politie-ambtenaar, als beëdigd ambtenaar, een geavanceerde handtekening kan laten gelden als



	gekwalficeerde handtekening. Politie kwalificeert als dusdanig de geavanceerde handtekening.
--	--

Domein 7: Logistiek

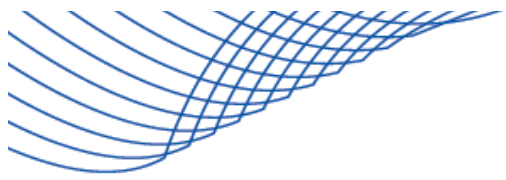
7.1 Publieke aankopen

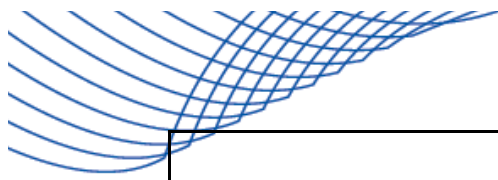
Ref:

Context	Binnen de Geïntegreerde Politie moeten we ons de vraag durven stellen of de huidige verouderde logistieke omgeving van de Federale Politie niet dringend aan een vernieuwing toe is. Hierbij is het belangrijk dat onze organisatie zichzelf de juiste vragen stelt en dat de antwoorden resulteren in nieuwe uitdagingen. Alleen met een gestructureerd plan van aanpak, kunnen we de huidige logge logistieke aanpak vervangen en aanpassen aan de steeds evoluerende maatschappij.
---------	---

Impact	We dienen ons hierbij niet alleen te beperken tot nieuwe processen en procedures, maar het ontwikkelen van een totaal nieuw beleidsaspect moet de uitdaging zijn, namelijk een Supply Chain op basis van een meerjarenbegroting. Het Supply Chain Proces moet de ambitie hebben om het volledige proces van aanvraag tot levering te vernieuwen. Het succes zal afhankelijk zijn van concrete doelstellingen, een nieuwe methodologie moet het mogelijk maken dat aanpassingen en optimalisaties continu kunnen doorgevoerd worden.
--------	---

- | | |
|---------------|--|
| Aanbevelingen | <ol style="list-style-type: none">1. Ontwikkelen van een efficiënt en digitaal bestelproces op basis van de behoeften, planning en begroting van de zones. Dit digitaal platform dient verschillende modules te omvatten, zoals naast een klantvriendelijk behoeftoportaal, ook en in het bijzonder een gebruiksvriendelijke helpdesk.2. Vereenvoudigen van de wet- en regelgeving voor een duurzaam en efficiënt aankoopproces, om duurzame en kwalitatieve aankopen mogelijk te maken. Deze fase van het proces moet ervoor garant staan eenmaal de behoeften gekend en goedgekeurd zijn, deze ook effectief aangekocht worden.3. Zorgen voor een duurzaam en efficiënt magazijnproces en voorraadbeheer tegen stockbreuken en lange wachttijden.4. Beheren van een duurzaam en efficiënt leveringsproces. Hierbij dient een afweging gemaakt te worden tussen centraal en/of decentraal leveren.5. Service Level Agreement (SLA), retour en end-of-lifecycle: in de toekomst moeten we meer aandacht besteden aan het ecologisch en economische aspect als sluitstuk. Meer aandacht voor vernietiging, verkoop en recuperatie van (on)gebruikte middelen Deze laatste pijler wordt naar de toekomst alsmear belangrijker om te kunnen spreken van een efficiënt en duurzaam beleid binnen een moderne organisatie. |
|---------------|--|





Domein 7: Logistiek

7.2 Inplaatsstellen van een dienstencentrum MET financiering

Ref:

Context

In het kader van het niet-operationeel beheer van bepaalde politiezones moeten enkele trends worden vastgesteld:

- De herhaling op lokaal niveau van activiteiten die op supralokaal niveau zouden kunnen worden uitgevoerd (uitvoeren van studies, uitvoeren van openbare aanbestedingen, gebruik van expertise).
- De implementatie van oplossingen (verschillende protocollen) of de aanschaf van middelen (HyCap-voertuigen, drone, radars, enz.) die niet op de meest efficiënte manier worden gebruikt.
- Capaciteitsontwikkeling en mobilisatie (personeelsbeheer, onderhoud, kleine werken) ten koste van de operationele behoeften.
- Het gebrek aan ondersteuning van de toeleveringsketen in relatie tot de operationele keten.

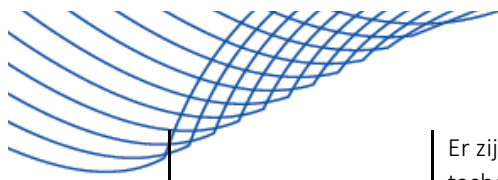
De afname van de steun van de Federale Politie, of zelfs het wegvallen of het virtueel ontbreken van dergelijke steun, heeft de Lokale Politie verder gestimuleerd in de richting van de hierboven beschreven trends.

Toen in december 1998 de nieuwe politiestructuur, op twee niveaus werd ingevoerd die was voorzien in de Geïntegreerde Politiewet, moest men zich de rol voorstellen die zou worden toegekend aan de gedecentraliseerde Federale Politiediensten onder de verantwoordelijkheid van de directeur-coördinatoren (DirCo). Men had kunnen voorstellen om de DirCo's de taak toe te wijzen om hun CSD te configureren tot "dienstencentra" ten voordele van de Federale Politiediensten en politiezones. Deze voor de hand liggende hypothese is echter niet in die zin uitgebuit. Dit is wat je een 'gemiste kans' zou kunnen noemen. Sommige DirCo's hebben echter inspanningen geleverd om deze rol te spelen (bijvoorbeeld door het ondersteunen van het noodplanningsproces, het verstrekken van HyCap wagenpark, het initiëren van coördinatieprotocollen, het stimuleren van supralokale benaderingen, etc.). De vermindering of niet-vervanging van het materiaal en de personele middelen die ter beschikking van de DirCo's werden gesteld, maakte een einde aan deze explosie. De goede wil van de eerste golf DirCo's is vervaagd. De laatste reorganisatie van de Federale Politie en de DirCo heeft bijna een einde gemaakt aan deze echte periode van Geïntegreerde Politie.

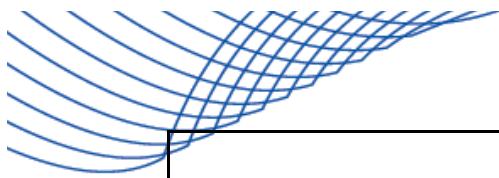
Zoals reeds opgemerkt, werd en wordt de discussie over de kritische omvang van de politiezones om de gewenste basisfuncties te leveren, rechtstreeks beïnvloed door de vermindering van de middelen van de Federale Politie.

Impact

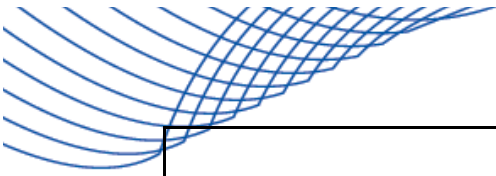
Het gebrek aan dekking van niet-operationele steun voor bepaalde politiezones op een goed gedimensioneerd bovenlokaal niveau dwingt hen tot het ontwikkelen en opzetten van middelen op lokaal niveau, die daarom niet rechtstreeks worden toegewezen aan operaties.



	<p>Er zijn tal van voorbeelden op vlak van materiaal (bv. radarvoertuig, HyCap-voertuig, tachograaf, drone, camera, analyseapparatuur, enz.), maar ook op vlak van personeel en expertise (administratie, juridische expertise, risicoanalyse, communicatie, enz.). We zijn getuige van een versnippering van middelen, een verlies aan coherentie, iedereen werkt en trekt zich terug in zijn eigen hoekje.</p>
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. Oprichting van dienstencentra overwegen voor de ontwikkeling en levering van niet-operationele ondersteuning voor de Lokale Politie, maar ook van de Federale Politiediensten.2. Het ter beschikking stellen van uitrusting, de aankoop, het ter beschikking stellen van expertise, enz. Voortbouwen op bestaande structuren zoals deze van de directeur-coördinator of enkele grote politiezones. Ze kunnen ook "onafhankelijk" zijn of gebaseerd op een specifieke rechtsvorm, zonder dat ze noodzakelijkerwijs gekoppeld zijn aan het organigram van de Federale Politie of aan dat van een grote politiezone.3. Financiering door het federale niveau en door de bijdrage van de diensten en eenheden van de "klanten".4. Overeenstemming van de dienstencentra met de provinciale grenzen of zorggebieden.5. Het bieden van loopbaanmogelijkheden voor bepaalde categorieën van personeel, met inbegrip van vertrekkende mandaathouders.



Domein 7: Logistiek	
7.3 Uitbouwen van een facilitair management	
Ref:	
Context	<p>Binnen de normering hebben we dringend nood aan meer continuïteit, transparantie, optimalisatie en kwaliteit.</p> <p>Een belangrijke stap hierbij is dat de Geïntegreerde Politie, de omslag maakt van een taakgerichte organisatie naar een procesgerichte organisatie.</p>
Impact	<p>Deze ombouw vereist een gefaseerde ontwikkeling, maar met een permanente evaluatie van de huidige werking. Hierbij kunnen wij volgende besluiten maken:</p> <ul style="list-style-type: none">• Intern gericht.<ul style="list-style-type: none">○ We zijn niet bezig met de juiste dingen.○ De doorlooptijden zijn niet aanvaardbaar.○ De kosten staan niet in verhouding tot de resultaten.• Extern gericht.<ul style="list-style-type: none">○ We hebben onvoldoende zicht op de trends en innovaties bij andere organisaties en/of private partners.○ Al te vaak bepalen momenteel de beschikbare middelen de normering en niet de noodzakelijke behoeften en ondersteuning aan de zones.○ Deze nieuwe manier van werken is zeker ambitieus en zal voor veel medewerkers een uitdaging betekenen. Belangrijk zal zijn dat de weerstand van de gevestigde organisatie overwonnen moet worden. <p>De enige logische keuze om te streven naar wederzijdse verrijking is een facilitair management.</p>
Aanbevelingen	<p>De Geïntegreerde Politie dient hierbij volgende doelstellingen voorop te stellen:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Duurzame en gezonde gebouwen en voertuigen. De milieu-impact van onze voertuigen moet verminderen. Naast het aspect veiligheid moet ook aandacht gaan naar een gezonde omgeving (stad/gemeente). Streven naar duurzame en gezonde gebouwen in combinatie met een aangename werkomgeving.2. Doorgedreven digitalisatie die data omzet in bruikbare informatie, transparant en kwalitatief.3. Kwalitatieve dienstverlening op maat van de medewerkers. Niet alleen de kwaliteit van de logistieke middelen moet omhoog, ook en in het bijzonder de dienstverlening.

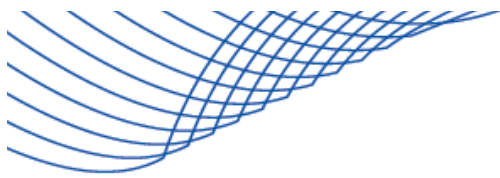


Domein 7: Logistiek

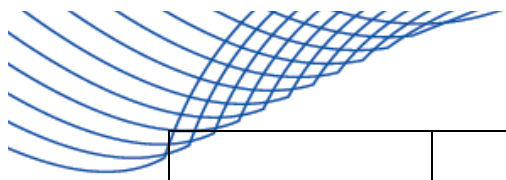
7.3 Naar een nieuwe standaard politiekledij

Ref:

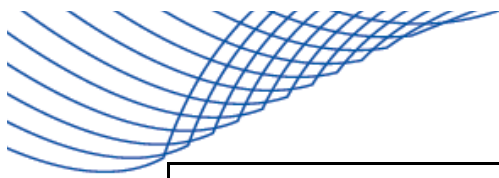
Context	De voorgestelde innovatie op het vlak van publieke aankopen en normering moet uiteindelijk resulteren in een betere harmonisatie van de basisuitrusting. Belangrijk hierbij is de ontwikkeling van een duidelijke visie naar visuele herkenning, aanpassing van de wet- en regelgeving, comfort en kwaliteit.
Impact	Na de politiehervorming werd gekozen voor een softlook rekening houdend met de maatschappelijke context van toen. Het huidige uniform voldoet niet langer aan de behoeften van het terrein. De softlook dient aangepast te worden naar een meer politielook, rekening houdend met de evaluerende trends en fenomenen van de maatschappij.
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. Zorgen voor een nieuw uniform op basis van een gedragen en realistische visie conform de fenomenen van vandaag en rekening houdend met de toekomst, dat naast draagcomfort,<ul style="list-style-type: none">- bijdraagt aan veiligheid en zichtbaarheid van de medewerkers en dat binnen de Europese richtlijnen over signalisatiekledij, mee evolueert met de andere Europese politiediensten, in casu de keuze voor herkenbare fluo politiekleuren gecombineerd met donkerblauw of zwart als contrastkleur;- dat aangepast aan de ondersteunende technische hulpmiddelen;- dat gebaseerd is op een operationeel profiel en uitstraling;- rekening houdend met de meerwaarde naar non-verbale communicatie.2. Zorgen dat in het verlengde hiervan ook de huisstijl grondig herbekeken wordt, die een weerslag heeft op de striping van voertuigen. Ook hier dienen de Europese evoluties bij politiediensten gevolgd te worden in het belang van de veiligheid en de zichtbaarheid van onze medewerkers en de herkenbaarheid van de politie in verhouding tot de andere veiligheids- en hulpdiensten. <i>(zie onder meer ook de vernieuwde striping en kleurkeuze van de medische sector in België)</i>3. Herziening van de regelgeving rond de puntenkledij (er worden nu te veel punten toegekend, medewerkers krijgen ze quasi onmogelijk op) en daarnaast moet een derde draagprofiel gecreëerd worden. Er zou een tussenmodel moeten komen voor medewerkers die quasi heel de tijd functiekledij dragen en af en toe hun uniform moeten dragen. Voorstel om deze medewerkers jaarlijks 15.000 punten te geven kan een eerste aanzet zijn.



Domein 7: Logistiek	
7.5 Uitrusting genegotieerd beheer van de openbare ruimte (GBOR): Aangepast kledij- en beschermingstukken	
Ref:	
<ul style="list-style-type: none"> • Rondzendbrief CP4 “ betreffende het genegotieerd beheer van de publieke ruimte voor de Geïntegreerde Politie, gestructureerd op twee niveaus” • Ministeriële omzendbrief OOP 41 van 31 maart 2014 betreffende de operationalisering van het referentiekader CP 4 over het genegotieerd beheer van de publieke ruimte n.a.v. gebeurtenissen die de openbare orde aanbelangen • Ministeriële richtlijn MFO-2 van 23 november 2017 betreffende het solidariteitsmechanisme tussen de politiezones inzake versterkingen voor opdrachten van bestuurlijke politie. - Gehypothekeerde capaciteit • Wet van 07 december 1998 tot organisatie van een Geïntegreerde Politiedienst, gestructureerd op twee niveaus– normen van uitrusting • Commissie van uitrusting • Opleiding GOLD en SILVER commander van ANPA 	
Context	<p><u>ALGEMEEN KADER :</u> Binnen het Belgische democratische recht staat het “Genegotieerd Beheer van de Openbare Ruimte” als filosofisch en cultureel referentiekader tot :</p> <ul style="list-style-type: none"> • de vrijwaring en de garantie van de uitoefening van fundamentele grondwettelijke rechten en vrijheden; • het behoud en het herstel van de openbare orde. <p>Dit referentiekader wordt geoperationaliseerd o.a. in de rondzendingen CP4 en OOP 41, maar ook in de cursus GOLD en SILVER commander van de Nationale Politie Academie. Deze "operationalisering" heeft dus gevolgen en implicaties voor de gebruikte politiemiddelen, met name wat betreft de kleding van het personeel dat nodig is om in dit verband missies uit te voeren.</p> <p><u>BIJZONDER KADER :</u> Een geïntegreerde werkgroep realiseerde betreffende (“een vernieuwd concept inzake”) de kledij en de beschermingsmiddelen van politiemensen in voornoemd kader. De voor- en nadelen van de verschillende aspecten werden geformuleerd. De leidende principes waren “des-escalatie” met accent op de operationeel evolutieve inzetbaarheid, de “operationaliteit”, de “bescherming” en het “(draag-)comfort” van de kledij. Op 27 februari 2014 en op 13 maart 2014 onderschreven respectievelijk het dagelijks bestuur en de algemene vergadering van de VCLP de voorstellen van voornoemde werkgroep. Ook het CC GPI deed dit erna. Nochtans, tot nu toe werd er geen noemenswaardig verder gevolg aan gegeven.</p>
Impact	De observaties van enkele jaren geleden over de kleding en uitrusting van het personeel in het kader van het " Genegotieerd Beheer van de Openbare Ruimte " blijven relevanter dan ooit. Kortom: deze outfit is niet langer geschikt en moet absoluut worden herzien, vooral in het licht van de risico's waarmee personeelsleden momenteel worden geconfronteerd.
Aanbevelingen	1. Dringend en volledig de kleding en uitrusting van het personeel herzien in het kader van het "Onderhandeld beheer van de openbare ruimte", rekening



	<p>houdend met de aanbevelingen van de werkgroep 2013-2014, aanbevelingen die door het Coördinatiecomité van de Geïntegreerde Politie zijn gevalideerd.</p> <ol style="list-style-type: none">2. Het uitvoeren, door de bevoegde diensten van de Federale Politie, van overheidsopdrachten voor de herziening van de kleding in kwestie.3. De aankopen dienen te gebeuren door de Federale Politie.
--	---



Domein 8: De Vaste Commissie van de Lokale Politie – VCLP

8.1 Middelen en duurzame financiering

Ref:

- Koninklijk besluit betreffende de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) dd 7 december 2006 (NOTA : Raadpleging van vroegere versies vanaf 17-01-2007 en tekstbijwerking tot 24-05-2017)
- Het huishoudelijk reglement van de VCLP van september 2018
- Koninklijk besluit betreffende het secretariaat van de Vaste Commissie van de Lokale Politie en tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 maart 2005 tot regeling van de structurele detacheringen van personeelsleden van de politiediensten en van soortgelijke toestanden en tot invoering van verschillende maatregelen

Context

De VCLP is op nationaal niveau gestructureerd.
De Algemene Vergadering van de VCLP geeft op strategisch niveau advies over alle aangelegenheden die de Geïntegreerde Politie en de Lokale Politie in het bijzonder aanbelangen.

De Lokale Politie vertegenwoordigt zo'n drie vierden van de volledige capaciteit van de Geïntegreerde Politie, doch de VCLP heeft onvoldoende werkingsmiddelen om de Lokale Politie op een kwalitatief hoogstaande wijze te vertegenwoordigen.

Ze maakt beleidsdossiers op en neemt initiatieven ter verbetering van de werking en organisatie van de Lokale Politie. Dit alles in nauwe samenwerking met de Lokale Politiezones en haar partners.

Het KB van 24 mei 2017 voorziet voor het secretariaat een noodzakelijke bezetting van 15 VTE.
Het personeelsbudget van de VCLP is vastgelegd op € 1.365.000.
Dit budget is samengesteld uit drie delen: een deelbudget van AD VPS ten bedrage van € 680.000, een deelbudget van het VVF ten bedrage van € 500.000 euro en een bijkomend deelbudget van € 125.000, in 2019 opgetrokken tot € 200.000

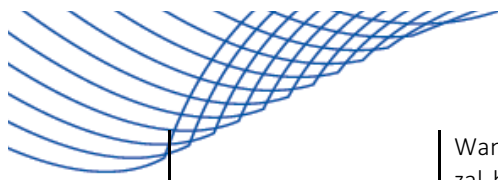
Het huidige beschikbare budget volstaat nipt om de loonkost van 12 VTE te financieren in zijn huidige werking, doch niet voor een nabije opvolging van de evoluties op gewestelijk niveau.
Om dit op te vangen wordt bijkomend gewerkt met een systeem van experts en gemandateerden uit de Lokale Politiezones.

Om tot een volwaardige opvulling te komen van de beleidsdienst is een bijkomend budget van € 250.000 noodzakelijk.

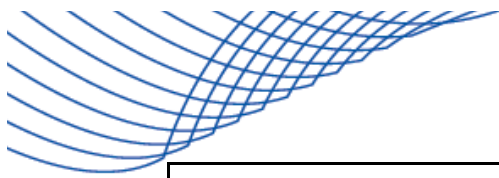
Impact

Deze bedragen zijn onderhevig aan besparingsmaatregelen.
Aangezien het grootste deel van het budget de loonkost omvat, hypothekeert elke vorm van besparing de operationaliteit van de VCLP.

Door de specialisatiegraad van elk domein die elke beleidsmedewerker beheert, kunnen niet alle dossiers zondermeer behandeld worden door iedere medewerker. Bijgevolg dienen er overuren gepresteerd te worden. Dit wordt dan niet langer haalbaar.



	<p>Wanneer verdere besparingen worden doorgevoerd ten opzichte van het budget 2019, zal het secretariaat haar effectieven moeten afbouwen, wat gevolgen heeft voor de opvolging van gewestelijke materie, voor de werking van het secretariaat van het CCGPI en voor het secretariaat van de Raad van Burgemeesters.</p>
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. Het verhogen van het personeels-, werkings- en investeringsbudget voor de komende legislatuur zodat het kader van 15 VTE volledig kan worden opgevuld. Mochten besparingen nodig zijn, dan vragen we dat het budget van de VCLP minstens gewaarborgd kan blijven op het niveau van 2019, zonder dat dit bedrag onderhevig wordt aan besparingsmaatregelen.2. Het aanpassen van het KB op het secretariaat van de VCLP zodat externe deskundigen kunnen aangetrokken worden en het systeem van Flexijob kan uitgebreid worden naar overheidsdiensten. Het beleidsteam heeft nood aan experts voor afgeleide projecten – opdrachten, die slechts een beperkte arbeidsduur vergen en waarvoor geen enkele medewerker uit de Geïntegreerde Politie kan aangeworven worden. Mocht dit verwezenlijkt kunnen worden, zal het secretariaat efficiënter kunnen werken.



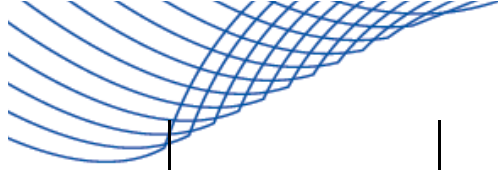
Domein 8: De Vaste Commissie van de Lokale Politie – VCLP

8.2 Representativiteit

Ref:

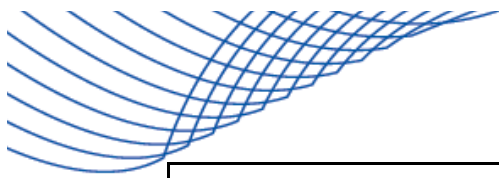
- 7 december 2006 - Koninklijk besluit betreffende de Vaste Commissie van de Lokale Politie. (NOTA: Raadpleging van vroegere versies vanaf 17-01-2007 en tekstbijwerking tot 24-05-2017)
- Het huishoudelijk reglement van de VCLP van september 2018
- 23 december 2008 — Koninklijk besluit betreffende het secretariaat van de Vaste Commissie van de Lokale Politie en tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 maart 2005 tot regeling van de structurele detacheringen van personeelsleden van de politiediensten en van soortgelijke toestanden en tot invoering van verschillende maatregelen

Context	<p>In 2014 vroegen we de erkenning van de Vaste Commissie van de Lokale Politie als een volwaardige partner bij de beleidsvoorbereiding en -evaluatie, door alle overheden en departementen ongeacht het beleidsniveau federaal of regionaal was, en dit voor alle domeinen die van invloed zijn op de werking en de organisatie van de Lokale Politie. Wij vroegen tevens de politionele deelname aan het overleg tussen de verschillende overheden in dit verband. Vooral met het regionale niveau drongen we aan op de organisatie van een structurele informatie-uitwisseling.</p> <p>Hieraan werd deels tegemoetgekomen door het KB van 24 mei 2017 ter wijziging van het KB van 7 december 2006 op de Vaste Commissie van de Lokale Politie voor wat betreft de samenstelling, de praktische organisatie en de verhoging van de personeelsbezetting van haar secretariaat tot 15 VTE.</p> <p>Naar aanleiding van de herwerking van dit KB, vroegen we o.a. ook de wijziging van art. 91 op vlak van de representativiteit en de consultatieplicht bij reglementaire en organieke besluiten en omzendbrieven. Dit werd niet aanvaard om reden omdat dit de procedures administratief zou verzwaren.</p> <p>Deze wijziging werd nochtans gevraagd net om reden dat er ondanks de geleverde inspanningen, nauwelijks vooruitgang te merken was - en nog steeds niet is - in het onontbeerlijk partnership en overleg tussen de VCLP en de andere actoren, van bij de opstart van een dossier of project, om een optimale werking van de Lokale Politie en de Geïntegreerde Politie te kunnen realiseren.</p>
Impact	<p>De overheid hoopt op een gedegen draagvlak bij de Lokale Politie, via de VCLP, waarvan meer daadkracht wordt verwacht. Zonder hogervermelde noodzakelijke betrokkenheid en wetswijziging zal een optimaal draagvlak nooit kunnen gerealiseerd worden en wordt de VCLP herleid tot een papieren tijger.</p> <p>Wanneer de overheid niet het juiste component betreft bij de totstandkoming van regelgeving en richtlijnen, dan is het risico reëel dat een deel van de opgelegde verwachtingen niet haalbaar zal zijn en bijgevolg niet ingelost zal kunnen worden. De regelgeving blijft dan een dode letter.</p>
Aanbevelingen	<p>1. Wijzigen van art. 91 op vlak van de representativiteit en de consultatieplicht bij reglementaire en organieke besluiten en omzendbrieven. De VCLP vertegenwoordigt de lokale component dat ruim drievierden van de</p>



Geïntegreerde Politie omvat. Het is dus logisch en noodzakelijk dat de overheden rekening houden met de input van deze grootste aandeelhouder en deze vertegenwoordiging ook wettelijk verankert.

2. De **bevoegde overheden en hun departementen betrekken systematisch van bij start van een dossier met lokale impact de VCLP**. Er is nood aan verbindingsofficieren bij de gewesten. Dergelijke werkwijze creëert van bij de opstart al een stevig draagvlak bij de Lokale Politie.
3. We dringen aan dat voortaan **geen enkel document wordt voorgelegd aan de vakorganisaties dat niet vooraf werd doorgesproken met de beide componenten**.



Domein 8: De Vaste Commissie van de Lokale Politie – VCLP	
8.3 Vertegenwoordiging in nationale en Europese overlegplatformen	
Ref:	
Context	<p>De VCLP neemt niet deel aan de Nationale Veiligheidsraad (NVR). Deze Raad bepaalt o.a. het algemeen inlichtingen- en veiligheidsbeleid, verzekert zijn coördinatie en bepaalt de prioriteiten van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten; is eveneens bevoegd voor de coördinatie van de strijd tegen de financiering van het terrorisme en bepaalt bovendien het beleid inzake de bescherming van gevoelige informatie.</p> <p>Door een stijgende mondialisering en internationalisering dient de Vaste Commissie prominent aanwezig te zijn op de internationale politiestructuur.</p>
Impact	<p>Aangezien deze beslissingen een duidelijke impact hebben op de werking van de Lokale Politie, is het logisch dat de VCLP aanwezig is als adviseur vanwege de Lokale Politie. Ze is immers de enige instantie die namens de Lokale Politie standpunten kan innemen.</p>
Aanbevelingen	<ol style="list-style-type: none">1. De voorzitter van de VCLP of een lid van het dagelijks bestuur laten deelnemen aan de vergaderingen van de Nationale Veiligheidsraad (in analogie met de Commissaris-Generaal).2. Voorzien dat binnen CGI-Federale Politie een hoofdcommissaris van de Lokale Politie via de VCLP kan gedetacheerd worden m.b.t. alle beslissingen die een impact hebben op de Lokale Politie.3. Mogelijk maken dat de VCLP zijn netwerk binnen Europol, Eurojust, Frontex en Interpol kan uitbouwen en dat via een gedetacheerde van de Lokale Politie bij CGI actief een bijdrage kan geleverd worden bij de besprekingen met een impact op de Belgische Lokale Politie.4. Inschrijven van een vertegenwoordiging van de Lokale Politie – VCLP op alle internationale overlegfora, zowel op operationeel, tactisch of strategisch niveau, zoals dit nu al gebeurt in het Strategisch Comité Franco-Belge.5. Actief betrekken van de VCLP bij de internationale opleidingen.6. Actief betrekken van de VCLP bij Europese subsidiedossiers. Daarvoor dient binnen hun beleidsteam een ‘subsidiooloog’ worden opgeleid die de lokale korpschefs kan ondersteunen m.b.t. Europese projecten binnen de diverse Europese veiligheidsprogramma’s (vroegere Framework 7, Horizon 2020 ...).

